



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



每日养老资讯

2019 年 1 月 31 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：供给与需求不匹配，服务质量问题凸显，希望进一步完善长护险制度	4
辽宁：发布养老服务标准指南	4
江苏：全市四级老龄协会建会实现全覆盖	5
浙江：《杭州市市级养老服务资金补助实施办法(试行)》2月19日实施	5
浙江：新增医养结合等六大补助，杭州养老服务资金今年这样补	6
湖北：建议武汉建立老年综合津贴制度让“敬老卡”取代老年证	7
江西：人大代表热议养老产业，呼吁打击“骗老”行为	7
江西：人今后如何养老？人大代表提了这些建议	8
江西：民政厅举办全省民政系统专题学习会议暨养老服务战略合作协议签约仪式	9
青海：加大三方面工作不断提升全省养老服务水平	10
广东：惠州试点推行“时间银行”养老模式	11
广西：探索推行社区居家养老模式，政协委员有话说	12
趋势：又一城，补助补贴对民营养老院一视同仁	13
养老又有新模式！这些地方消费也能领养老金，你还不知道？	14
全国首个养老机构党外人士工作室在长沙成立	15
刘华：为养老服务业充实专门人才	15
政策法规	16
浙江：杭州市民政局杭州市财政局关于印发《杭州市市级养老服务资金补助实施办法（试行）》的通知	16
养老类型	21
重庆：南川以精细化管理织牢养老服务机构安全网	21
江苏：常州养老机构 115 条基础性指标，合格率达 100%	23
江苏：无锡“医疗型”养老院一床难求，“缺医”成硬伤	23
广东：高新区不断推进提升居家养老服务，逾 6000 位长者家门口享快乐生活	24
养老产业	26
民企踏入养老服务业：有形和无形的门槛偏高	26
“轻资产”养老社区模式受中小险企青睐，同方全球人寿探索居家养老与机构服务一体化	27
健康管理	29
老年人冬季锻炼七大需知	29
书刊著作	30
周大新最新长篇《天黑得很慢》关注“变老”话题	30
养老地产	31
多险企新年扎堆布局养老地产，盈利模式仍待考验	31
互动养老	32
旅居，高品质养老新选项	32

候鸟式养老的发展前景及适宜人群.....	33
“银发族”成节日出游主力军，多样旅游产品有待挖掘	34
供给侧改革下的旅居养老产业探索.....	35
旅居养老行业未来发展趋势是怎样的.....	36
养老金融	37
胡忠福书记在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上的发言.....	37
养老目标基金首现以“发起式”开售	39
社会保障	41
河南：为 1512.8 万名老年人发“礼包”，养老金最低标准每人每月再涨 5 元.....	41
福建：去年闽城乡居民基本养老保险参保人数达 1520.71 万人.....	41
浙江：龙泉市老年电视大学春节慰问暖人心	42
税延养老险经营主体持续扩容，市场潜力仍有待开发.....	42
深化社会保障制度改革，推动养老保险均衡发展.....	43
基本养老保险独木难支，探索养老的“第三种可能”	45
国际交流	49
日拟修订高龄政策，鼓励国民到 75 岁再领养老金.....	49
军休干休	50
甘肃：甘州区为退役军人养老保险转移接续开辟“绿色通道”	50
政府购买服务.....	50
河南：汝阳县民政局 2019 年政府购买居家养老服务项目招标公告.....	50
云南：鲁甸县民政局养老福利机构内部设施采购项目招标公告.....	52
辽宁：大连市沙河口区南沙河口街道办事处台扩社区养老服务中心运营采购项目招标公告	54
关于我们	55
联系我们	57

养老视点

上海：供给与需求不匹配，服务质量问题凸显，希望进一步完善长护险制度

截至 2018 年底，上海共受理长护险申请 27.2 万人次，完成评估 26.6 万人次，已接受服务的老人 23.4 万人，其中接受社区居家照护服务老人 14.8 万人，大多数为基本生活照料，少部分为临床护理项目。

长期护理保险（简称“长护险”）制度是指以社会互助共济方式筹集资金，对经评估达到一定护理需求等级的长期失能人员，为其基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度。

但农工党上海市委在对本市开展长护险制度试点的居家护理部分进行调研后发现，这项新政目前存在供给与需求不匹配，服务质量问题凸显等问题。

上海市政协委员叶强在昨天下午举行的市政协十三届二次会议大会发言中，希望“长护险”更精准地发挥作用，他还建议所有参保的失能人员均可申请享受长护险服务。

评估质量存在偏差，信息互联共享欠佳；供给与需求不匹配，服务质量问题凸显；资金筹集来源单一，缺乏多元化商业险……在对存在问题具体分析时，叶强委员介绍说，全市需求评估机构 40 家，评估员专业性不强，主要借用街道聘用人员 and 社区卫生中心的医护人员，评估质量、及时性难以保证。部分病人的调查表评级与实际需求不对应，调查内容无法反映申请人实际状况，导致部分区复评率高、等级调整多。“在居家照护的 42 项护理内容中，其中 15 项医疗护理服务量极少，许多受访者希望能保留原民政部门提供的家政服务项目，以解决‘有人喂食，无人烧饭’的困境。”

另外，资金筹集来源为职工医保统筹基金的 1%以及部分居保统筹基金，尚无商业护理保险产品，故无法提供更加个性化的长期护理服务。

对此，叶强提出了对策建议，他认为，长护险制度以长期处于失能状态的参保人群为保障对象，目前筹资涉及全部参保人群，建议所有参保的失能人员均可申请享受长护险服务；构建“生活照顾+医疗护理”的居家照护模式，由民政救助、慈善基金、特殊人群扶助等资助生活照顾，由长护险和商业保险支撑医疗护理服务；积极开发商业护理保险专属产品，拓展在长护险领域社保、医保与商业护理保险的合作。

叶强还建议优化老年照护统一需求评估，开发移动端 APP，建立老年照护需求数据库，并与民政救助、医保数据、居民健康档案等相关数据库实现互联互通，提升评估精准度。

叶强表示，“希望通过进一步完善我市长护险制度，鼓励社区居家服务、养老机构和医疗机构的参与，扩大政府购买服务，促进社会组织发展、强化服务质量监管，促进老年友好城市的建设。”

（来源：新民晚报）

辽宁：发布养老服务标准指南

近日，辽宁省民政厅、辽宁省市场监督管理局联合发布《辽宁省养老服务标准体系建设指南》(以下简称：“指南”)，提出了构建全省养老服务标准体系的总体框架，为养老服务标准化工作提供了重要指引，推进养老服务质量持续提升。

“指南”以服务对象能力、养老服务形式、养老服务、养老服务管理作为构建因素，按照《服务

业组织标准化工作指南》(GB/T24421-2009)系列标准要求,结合质量管理原理,提出由通用基础、服务保障、服务提供、服务评价 4 个子体系构成全省养老服务标准体系。

结合全省养老服务工作发展现状和目标要求,“指南”明确了医养结合、智慧养老、职业心理健康、风险管理四个发展方向。

为扎实推进全省养老服务标准体系建设工作,“指南”还提出了 3 项组织实施措施:推动建立协同工作机制、加快急需标准研制与实施、强化标准宣贯和协调推进。“指南”给出了养老服务标准体系的框架图和标准明细表,提出了今后 3-5 年急需制订的养老服务标准,推荐了全省养老服务体系应采用的国家、行业、地方标准。

(来源:沈阳晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/60826>

江苏:全市四级老龄协会建会实现全覆盖

1 月 28 日上午,市老龄协会二届一次理事年会暨全市老龄协会工作会议召开。

2018 年,市民政局、市老龄办、市老龄协会联合出台《关于加强城乡社区老年协会规范化建设的意见》,截至 12 月底,全市老龄(年)协会实现了市、市(区)、街道(镇)、社区(村)四级组织网络全覆盖。去年以来,市老龄协会积极推动城乡社区为老服务工作,突出老年维权,会同相关单位开展敬老爱老活动,受到老年人的广泛好评。

会议强调,2019 年市老龄协会将在四级协会全覆盖的基础上,全面推进各级协会的规范运转,着力助推为老服务规范化建设,积极推动落实政府惠老政策法规,持续弘扬社会主义孝道文化,争创等级社会组织,努力将协会建设成“老年人之家”、“会员之家”。

会上增补了靖江市老龄协会、兴化市老龄协会、海陵区老龄协会等 6 家理事单位。

(来源:泰州网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/60824>

浙江:《杭州市市级养老服务资金补助实施办法(试行)》2 月 19 日实施

昨天,记者从杭州市民政局了解到,《杭州市市级养老服务资金补助实施办法(试行)》(以下简称《办法》),将于 2019 年 2 月 19 日开始实施。

《办法》明确了居家养老补助、养老机构补助和养老服务人才补助共三大类 14 小项。其中,居家养老服务是市级财政补助重点,它分为养老服务补贴补助、居家养老服务照料中心建设运营补助等在内的常规项目补助和当年重点工作项目补助。

值得一提的是,为进一步加大对社会力量兴办养老服务机构的支持力度,《办法》重点对养老机构和养老服务人才补助进行调整和新增。

比如,新增护理型养老床位建设补助。社会办非营利性养老机构按照地区和房屋性质给予 5000-12000 元不等的一次性建设补助。对于养老机构开设护理型养老床位的,在原有建设补助基础上增加 1000-4000 元不等的一次性补助,营利性养老机构按非营利性补助标准的 80%补助。

同时新增医养结合补助。养老机构内设医疗机构的,将根据不同医疗机构类型,分别给予一次性补助,其中设置护理站、医务室/保健室、卫生所的给予 10 万元的一次性奖补,设置门诊部的给予 15 万元的一次性奖补。

并且新增等级评定奖励，对评定星级的养老机构，将按星级标准给予 1-5 万元不等的一次性补助。

而在养老服务人才激励保障机制上，养老服务人才入职奖补由“要求学历和专业对等”调整为“符合专业大类类别”，老年服务与管理、家政服务与管理等专业大类毕业的全日制毕业生入职主城区范围内养老机构，签订正式劳动合同且连续工作满一定年限的，按院校类别给予 21000-40000 元不等的一次性入职奖补。

（来源：杭州网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/60809>

浙江：新增医养结合等六大补助，杭州养老服务资金今年这样补

新增护理型养老床位建设补助、鼓励养老机构更多保障失能失智老人……春节前夕，《杭州市市级养老服务资金补助实施办法（试行）》（以下简称《办法》）正式印发，记者了解到，居家养老服务是今年杭州市级财政补助重点，同时新增医养结合等补助，进一步加大对社会力量兴办养老服务机构的支持力度。

杭州今年补助居家养老服务资金，占总资金量的 80%，分为常规项目补助和当年重点工作项目补助。其中，常规项目包括养老服务补贴补助、居家养老服务照料中心建设运营补助、社区助老员补助、老年人助餐服务体系建设补助、智慧养老补助等。

怎么补助？《办法》提出，除了智慧养老项目按照项目进行补助外，其他补助均按照因素分配法补助。

比如，对于居家养老服务照料中心，杭州将按照运营情况、数量、星级等因素下拨补助资金；对于老年人助餐服务体系建设，杭州将按照助餐、配送餐服务覆盖情况等因素下拨补助资金。

为了推动社会力量进一步参与到养老服务建设中来，杭州今年将重点对养老机构和养老服务人才补助进行新增和调整，包括以下六大利好：

新增护理型养老床位建设补助。社会办非营利性养老机构，按照地区和房屋性质给予 5000-12000 元不等的一次性建设补助；对于养老机构开设护理型养老床位的，在原有建设补助基础上增加 1000-4000 元不等的一次性补助，营利性养老机构按非营利性补助标准的 80% 补助。

鼓励养老机构更多保障失能失智老人。提高主城区社会办养老机构运营补助，运营补助与老年人身体状况挂钩，对机构接收主城区户籍失能失智老人的，补助标准由原来的 300-500 元/人·月提高至 600 元/人·月，接收 80 周岁以上自理老人则按 200 元/人·月标准进行补助。

新增医养结合补助。为加快杭州市医养深度融合，养老机构内设医疗机构的，将根据不同医疗机构类型，分别给予一次性补助，其中设置护理站、医务室/保健室、卫生所的给予 10 万元的一次性奖补；设置门诊部的给予 15 万元的一次性奖补。

新增等级评定奖励。作为一直以来推动养老行业监管、行业自律和能级提升的重要抓手，为充分发挥养老机构等级评定激励效用，对评定星级的养老机构，将按星级标准给予 1-5 万元不等的一次性补助。

提高公办社会福利机构新改扩建补助标准。公办机构新改扩建的补助标准从原先补助结算金额的 15-20% 统一提高至 20%，推动优化保障老年人权益。

养老服务机构综合责任险补助。对杭州市范围购买综合保险的养老服务机构，市里除去省级财政补助资金外，补助剩余部分保费的三分之一。

养老服务建设离不开人才贡献。《办法》提出，将扩大入职奖补范围，由“要求学历和专业对等”调整为“符合专业大类类别”，老年服务与管理、家政服务与管理、护理、康复治疗、中医护理、中医康复保健、康复技术等专业大类毕业的全日制毕业生入职主城区范围内养老机构，签订正式

劳动合同且连续工作满一定年限的，按院校类别给予 21000-40000 元不等的一次性入职奖补。

补助在毕业生入职连续工作满 3 年、5 年时，分两次发放。

此外，为加大对一线养老护理员提升护理技能的激励，尽管国家层面已正式取消养老护理员职业资格认定，《办法》仍保留持证奖励，待下一步明确养老人才技能评价体系后，按相应级别进行补助。

（来源：浙江新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/60835>

湖北：建议武汉建立老年综合津贴制度让“敬老卡”取代老年证

设置具有金融功能的敬老卡取代老年证，按年龄段建立老年人综合津贴制度，将津贴打入敬老卡中，老年人拿着敬老卡可坐公交、购物消费、存取现等，这是市人大代表在今年两会期间提出的提案，这份提案自提出以来就引发了不小的争议。将来，敬老卡是否有可能取代老年证？29 日，记者联系上了提出这份提案的市人大代表。

“去联系点时，辖区居民向街道提出了这种的想法，街道人大代工委工作人员向我反馈了居民的建议。”这位代表表示，武汉现有的老年优待政策规定，65 岁以上老人可持武汉老年证每年免费乘坐 730 次市内公共汽(电)车及过江轮渡(旅游车船线路、郊区线路等除外)，这样的免费乘车政策实施以来取得了较好的人文关怀效果，体现了政府和社会对老年人的关怀。但政策的实施也导致无谓出行、冒乘出行、高峰出行现象增多，增加了高峰时段公交的拥挤程度，违规用卡也存在执法难。

经过调研、查询资料，该代表认为可参照上海的做法，建立武汉市老年人综合津贴制度，取消 65 岁免费乘车优惠，保留其他现有优惠政策，每月为不同年龄段老年人发放相应的津贴。

同时推行具有金融功能的“武汉市敬老卡”取代原有的老年证，津贴打入敬老卡中，老年人凭卡可购物消费、存取现等，但仅支持境内使用。敬老卡的优待服务功能，可根据社会发展、市民需求和专项公共服务的提供能力，分步实施完善，逐项启用。在这位代表看来，武汉老龄化日益加深，应逐步增加民生领域的财政投入。“敬老卡中的津贴可用于支付入住养老院的费用、购买医疗健康服务等各类养老支出，老年人的选择面将会变宽。”

据了解，上海从 2016 年 5 月 1 日起正式实施“老年综合津贴制度”，具有该市户籍年满 65 周岁的老年人可申请老年综合津贴，不再实行 70 周岁以上户籍老年人免费交通制度。津贴标准按照年龄段共分为五档：65-69 岁，每人每月 75 元；70-79 岁，每人每月 150 元；80-89 岁，每人每月 180 元；90-99 岁，每人每月 350 元；100 岁及以上，每人每月 600 元。老年综合津贴通过“上海市敬老卡”发放，敬老卡具有金融和老年优待的双重功能，既是银行借记卡，也是老年人享受尊老社会优待服务的凭证。

武汉市民政局有关负责人对代表提出的提案表示感谢，表示提案转交到民政部门后，将根据提案的具体内容，组织有关方面认真研究，积极推动惠民政策落地。

（来源：武汉晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/60825>

江西：人大代表热议养老产业，呼吁打击“骗老”行为

随着中国老龄化进程发展不断加速，养老问题已成为社会各界关注的焦点。正在召开的江西省两会上，多名江西省人大代表建议，加大对养老产业的引导和扶持，严厉打击养老服务业在发展中产生

的欺诈行为。

当前，中国正处于人口老龄化快速发展期。公开数据显示，截至 2017 年底，中国 60 岁及以上老年人已达 2.41 亿，占到总人口的 17.3%。“银发浪潮”来势迅猛，养老问题及产业发展问题日益凸显。

在江西省人大代表章国兴看来，养老服务产业发展面临着多种客观难题，亟需各级政府研究并出台新措施予以解决，唱好养老这曲“夕阳红”。他建议，重点在土地、税收、信贷担保、利息补贴等方面，吸引社会力量参与养老事业，支持现有民办养老机构及企业的发展等。

近年来，养老产业成为资本竞逐的热门产业，养老机构如雨后春笋，却又鱼目混杂，业内一些养老服务机构及企业向老年群体非法吸收资金案件屡有发生。

对此，江西省人大代表郑建辉表示，针对老年人持续开展宣传教育，帮助老年人树立风险防范意识，增强辨别能力；发挥金融机构监测防控作用，推动实现工商市场主体信息、银行征信信息、公安打击违法犯罪信息、法院立案判决执行信息等相关信息的依法互通共享；依法从重从快从严打击“坑老”“骗老”行为。

江西省人大代表傅朗林持相同观点。他建议，要严厉打击养老服务业中的欺诈行为，做好养老服务领域非法集资信息监测和分析工作，从快从重打击虚假养老机构。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/60804>

江西：人今后如何养老？人大代表提了这些建议……

根据全国老龄办公布的数据：截至 2017 年底全国 60 岁及以上老年人口达 2.41 亿人，占社会总人口 17.3%，预计 2025 年 65 岁以上人口将突破 2 亿，占总人口 13.5%，远超 7% 的老龄社会标准。老龄化加剧对养老供给和养老服务提出更高要求。

江西人口结构统计数据显示，2017 年全省 60 岁及以上人口超过 677.78 万人，占总人口的 14.26%，且每年将以 3% 至 4% 的速度增加，“银发浪潮”来势迅猛。作为广受关注的社会问题，养老相关问题也被写入 2019 年政府工作报告，其提到：“开展养老机构服务质量提升专项行动”、“加快发展生态旅游、养生养老等产业”。

如何完善现有的社会养老服务体系使得江西逐渐壮大的老年人群实现老有所养，成为今年江西两会上代表委员们关注的话题。建议解除“产权式养老地产公寓”的限购，江西人今后如何养老？人大代表提了这些建议……

江西省人大代表章国兴聚焦关注养老产业。经过系列调研，他提出，目前民办养老机构存在回报周期长、投资风险大、筹资难、成本大幅大升、政府补贴“杯水车薪”等问题。此外，他特别注意到，按照目前各地出台的限制性用地、楼市限购令及养老地产等新情况，已有房子的老年人（老年人基本都有房子），就无法再购一套养老公寓用以养老，这样深受养老市场欢迎的“产权式养老公寓”，其投资开发就严重受到阻碍。

章国兴建议，针对楼市限购令及养老地产的问题，北京、上海等城市已进行研究并出台了措施，养老地产项目的公寓只要出售给 50 岁以上的老年人用以养老居住的，则不列入楼市商品房限购政策。江西也应该在坚持“房住不炒”的原则下，实事求是、科学施策，针对性地解决楼市限购令及养老地产的新问题。南昌市及其它地市在现有楼市限购政策中，完全可以解除“产权式养老地产公寓”的限购，尤其是适宜开发养老地产的南昌市湾里区，应尽快研究楼市限购令及养老地产的迫切性问题。

逐年解决老旧小区居家养老基础设施

章国兴代表还提到，在省财政支出预算中，要加大养老事业资金投入的占比，在养老资金分配中，尽可能地考虑进民办养老机构及企业的生存发展困难，适当提高支持养老服务业的贴补资金。加

加大对开设养老服务专业的院校支持力度，对报考养老服务专业的学生，在学费方面予以优惠。

无独有偶，江西省人大代表傅朗林也提出了加大养老业财政投入的建议。傅朗林提出，目前养老是建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，这种多层次的养老保障实际上是相对较薄弱，难以适应越来越多的老年人的需求。以九江市中心城区为例，目前公办的福利院有床位 400 张，全部住满，外面还有 370 余老人排队待进，大多已经排了 3 年多。政府新做的十一层福利院大楼，新增床位 400 个，大楼尚未封顶，就已经全部登记满员。

傅朗林建议，筑牢多层次养老服务体系基础。首先，加大旧老小区改造力度，各级政府要将居住小区公共设施无障碍改造、多层老旧住宅加装电梯等工作纳入年度民生实事工程计划，逐年解决旧老小区居家养老基础设施；新建的大型居住(小)区要将配套建设养老服务设施及小型社区养老院作为该项目审批的前置条件；社区服务中心(站)应增加养老管理服务职能，同时增加社区人员编制及财政预算，为社区高质量履职提供必要条件保障；最后，政府仍然应该有计划地新建一定数量的公办养老机构，切实回应百姓所需、所盼。

建议统筹解决乡村医生养老保障

江西省人大代表左继生则把目光放到了乡村医生养老保障方面。据介绍，目前，江西在岗乡村医生收入偏低，养老保险政策难以落地，队伍不够稳定。有些农村地区甚至出现“设备全了，药价降了，医生却没了”的现象，农村“三级卫生服务网络”的网底正面临着“人走网破”的隐忧。

左继生提出，统筹解决乡村医生待遇和养老保障问题，消除他们的后顾之忧，有利于进一步稳定和加强乡村医生队伍建设，筑牢农村医疗卫生服务“网底”。他建议省里进一步完善乡村医生收入补偿政策，采取专项补助的方式对在村卫生室执业的乡村医生给予定额补偿。另外，可以尝试推行“县聘乡管村用”管理办法，真正实现乡村卫生机构管理体制的一体化，具体来讲，就是由县级卫计行政部门负责本行政区域内乡村医生的聘用、注册和管理工作。乡镇卫生院受县级卫计行政部门委托，负责辖区内乡村医生的业务指导和管理，并按照《劳动合同法》相关规定与乡村医生签订劳动合同，明确各自权利和义务，由地方政府给予乡镇卫生院一定的补助。乡村医生在乡镇卫生院的统筹管理和监督下，驻村级医疗室开展医疗服务和公共卫生服务，依法享受国家相关工资及养老政策待遇。

如在“县聘乡管村用”一体化管理难以实施的情况下，建议省里加强顶层设计，制定出台乡村医生养老保障政策，将乡村医生纳入社会保险体系，可参照城镇职工基本养老保险办法，或参照解决代课老师、村干部养老保险政策执行。

(来源：手机江西网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/60805>

江西：民政厅举办全省民政系统专题学习会议暨养老服务战略合作协议签约仪式

为贯彻落实民政部等国家有关部委关于加强积极应对人口老龄化国情教育的通知精神，学习借鉴全国知名养老服务企业先进的经营管理理念，搭建政府、企业和投资集团合作平台，全面深化养老服务供给侧结构性改革，推动全省养老服务高质量、跨越式发展，近日，省民政厅组织召开了全省民政系统专题学习会议暨养老服务战略合作协议签约仪式。会议邀请了天津天同老龄产业发展集团有限公司创始人、总经理张婧婧授课。省民政厅党组书记、厅长刘金接及其他厅领导出席会议和签约仪式。会议由省民政厅党组成员、副厅长龚建辉主持。

会后，省民政厅与天同集团、江西养老服务产业发展基金与天同集团分别签订了战略合作协议。协议各方将从养老服务体系理论研究和实践创新、投融资等方面开展战略合作，共同打造全国一流的

可引领、可复制、可推广的江西养老服务品牌。

驻省民政厅纪检监察组、省民政厅机关各处室局全体干部，省民政厅厅属单位党政主要负责同志；各设区市、县(市、区)民政局长等有关负责同志 200 余人参加学习会议。

(来源：江西省人民政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/60827>

青海：加大三方面工作不断提升全省养老服务水平

2018 年以来，青海省各级民政部门把加快发展社会养老服务体系作为扩内需、增就业、促改革、惠民生的重点任务，精心安排部署，注重政策创制，深化改革创新，加快服务设施建设，优化养老服务供给，有力地推进居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的社会养老服务体系建设和取得了显著成效。

一是加大政策创制，进一步完善养老服务政策体系。推进养老服务“放管服”改革，出台《全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，从政策层面上就全面放开养老服务市场、养老服务和产品有效供给、养老服务政策法规体系及行业质量标准体系的完善、信用体系基本建立、市场监管机制有效运行等方面提出了明确的目标任务和政策措施。印发《青海省 2018 年养老院服务质量建设专项行动实施方案》，制定《青海省养老服务机构和养老服务设施星级评定管理暂行办法》和《青海省星级养老服务机构和养老服务设施奖励办法》，以星级评定为引领，以专项行动为抓手，进一步规范养老服务机构服务管理，补齐服务质量短板。2018 年评定出星级养老服务机构和设施 121 个，兑现奖补资金 325 万元。

二是把握实际需求，夯实养老设施基础。2018 年争取资金 1.5 亿筹建 1 所养老机构、15 个老年日间照料中心、50 个农村互助幸福院，进一步优化养老基础设施布局，圆满的完成了省委省政府有关民生工程任务指标。会同公安、财政、卫计、质检、食药监等部门，持续在全省范围内开展养老院服务质量建设专项行动，从运营管理、生活服务、健康服务、社会工作服务、安全管理等五个方面，对全省养老院服务质量进行了深入细致的排查整治，并安排专项资金用于养老机构提质改造。着力构建以“省养老服务云平台客户端为主干、以智慧养老社区为分支”的社区居家养老信息化服务体系，使互联网、物联网技术深度嵌入社区居家养老服务，实现“社区养老”与“养老社区”的有机融合，为养老服务提质增效夯实基础。

三是试点先行，稳步推进政府购买居家养老服务工作。积极探索养老服务的有效形式，深入推进政府购买居家养老服务和农牧区困难老人代养服务。2018 年，争取省级财政资金 1.38 亿元，在重点支持西宁、海东两个国家级居家和社区养老服务改革试点项目的基础上，在全省范围内大力推进政府购买养老服务项目，实现了城乡统筹的政府购买居家养老服务全覆盖，年均服务 35 万人次，为解决空巢高龄和失能老人居家和社区养老服务提供了有力保障。西宁市社区居家养老服务改革试点工作顺利通过国家中期考核，被评为优秀试点地区。全省六州全面推行农牧区困难老年人代养服务工作，满足了农牧区困难老年人日常生活照料服务需求和就近就地养老心愿，解决了居家养老“最后一公里”的服务问题。委托第三方专业机构对全省养老服务工作进行绩效评价，进一步掌握了实情，明确工作方向。

(来源：青海省民政厅)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/60806>

广东：惠州试点推行“时间银行”养老模式

存进去的是时间，取出来的是服务。随着老龄化社会的来临，“老有所养”正成为越来越迫切要解决的社会问题。省“两会”期间，省政协委员关注养老问题，提出发展“时间银行”互助养老模式。无独有偶，记者了解到，惠州目前也有这样的“时间银行”。

目前惠州市正在仲恺高新区试点“时间银行”养老模式，接下来计划把“时间银行”融入“互联网+居家养老”信息化服务网络建设，待条件成熟后逐步推进。

委员建议：推动“时间银行”在全省“通存通兑”

省政协委员、华南师范大学计算机学院副院长、广东省青年大数据与云计算实验室主任赵淦森提交了《关于发展“时间银行”互助养老模式，助推共建共治共享的社区治理格局的提案》。

赵淦森介绍，养老已成为国家和社会需要解决的重要问题。近年来，瑞士将“时间银行”与养老服务挂钩，人们只要抽出时间去照顾老人，看护的时长就可以存入“银行”，等自己年老需要照顾时再“取出”，享受同等时长的免费养老服务。这种既不依赖子女又减轻国家负担的方式颇受认可。

“广东省的总人口中，60岁以上户籍老年人1300多万，差不多是丹麦、挪威、芬兰的人口总和；失能老人、半失能老人也逐渐增加，现行养老体系存在发展不均衡、质量效益不高问题。”赵淦森建议，应进一步推动“时间银行”建设，借助“时间银行”建设老吾老以及人之老的社会。

赵淦森建议在立法和政府层面明确“时间银行”的法定地位和责任权利，完善操作流程，鼓励和推动助老服务“时间银行”的发展。其次是推动“时间银行”在全省“通存通兑”，这需要建设一个“时间银行”的“银联系统”。再次，要为储户提供人身保险、第三者责任险等保障。最后，要多渠道筹集“时间银行”的建设资金，建议参照国家扶贫基金做法，设立“广东省时间银行专项基金”，还可以积极引进社会资源共同参与，同时提升企业的社会形象。

惠州探索：仲恺先行试点“时间银行”社区互助养老

目前，“时间银行”养老模式正在仲恺高新区试点推行，而且把“时间银行”的概念进行了扩展，不仅仅局限于养老服务。

如位于陈江街道的曙光社区，“时间银行”经营的项目是志愿服务时间，凡是热心社区公益事业的居民都可以到“银行”“开户”。“银行”给每位储户发放“时间存折”，存折上记录着储户提供免费服务的时间、地点、内容、服务时长、累计服务时长及见证人等信息。除了将来可以兑换养老服务时间，眼下参与公益服务的居民还可以凭借累计的志愿服务时数兑换物品或服务。陈江街道甲子社区“时间银行”存入内容主要是参与社区书屋值班服务，为社区老年人、青少年、亲子家庭提供家门口的书屋阅读场所。

据悉，惠州市计划把“时间银行”融入“互联网+居家养老”信息化服务网络建设，认真探索“时间银行”服务模式，加快完善和总结试点经验，待条件成熟后逐步推进。

名词解释

“时间银行”：人们抽出时间去照顾老人，看护的时长存入“银行”，等自己年老需要照顾时再“取出”，享受同等时长的免费养老服务。

（来源：惠州日报）

广西：探索推行社区居家养老模式，政协委员有话说

家家有老人，人人都会老。未来，广西的老年人将怎样养老？未来养老谁来做主？日前，在自治区政协十二届二次会议上，政协委员杨俭提交的一份提案《关于加快推行广西新型社区居家养老模式的建议》，就大力提倡推行“离家不离亲”的社区居家养老模式，真正实现“老有所养，老有所乐，子女放心”的效果，契合中华民族文化传统和风俗习惯。

广西社区居家养老服务覆盖率为 55%

据介绍，随着广西社会老龄化发展趋势的日趋显著，传统的养老模式已经难以适应新时代下社会经济的发展和家庭结构的变化，根据相关通知要求，全区要全面推动广西养老服务业综合改革试验区建设，大力发展嵌入式社区居家养老服务中心，推行“离家不离亲”的社区居家养老模式。社区居家养老不仅可以减轻社会养老负担，还能提高老人晚年生活质量，让老年人有了更多的归属感，少了离家的乡愁之忧。

杨俭提出，推行新型社区居家养老模式成为当前老龄化背景下养老产业发展的必然趋势，也是适应未来城市养老发展的一个主要方式。

据透露，目前全区 60 岁以上的老人有 633 万，占广西总人口的 13%，65 岁以上老人 471 万，占广西总人口 9.6%，两项指标均已表示广西已步入老龄化社会。与之相不匹配的是，目前广西社区居家养老服务工作还相对滞后，特别是养老服务设施和服务人员比较少，远远不能满足周边老人的养老需求。

尽管居家养老是主要方式，但机构养老亦不容忽视。统计数据显示，截至 2018 年，全区共建成养老机构 1700 多个，有养老服务床位 18 万多张；建成社区居家养老服务中心（站）、日间照料中心共 1200 多家，全区城市社区居家养老服务覆盖率为 55%，且各地发展也很不平衡，除了南宁、柳州、桂林、梧州等市已开展社区居家养老工作外，大部分地级市工作推行缓慢，有些城市还尚未开展此项目工作，社区养老服务志愿者组织也是空白。

建议引入社会资金以提升服务水平

杨俭提出，把加快推行广西新型社区居家养老模式列入自治区政府为民办实事项目。在顶层设计上，紧紧围绕老年群体多层次、多样化的服务需求，因地制宜，充分利用社区设施、人员和平台，在社区工作中加快推行新型居家养老模式，并列入自治区政府为民办实事项目。同时，制定出台全区新型社区居家养老工作规划，明确中长期建设目标，落实开展社区居家养老工作的场地、养老服务设施、专业工作人员、专项工作资金等，引导社会资本进入养老服务业，提升居家社区养老服务水平。

要建立以社会筹集为主、政府资助为辅的多渠道的投资发展体制，拓宽和加大新型社区养老资金投入。不局限于财政投入，鼓励社会团体、企事业单位和个人向社区养老服务机构捐资、捐物或提供无偿服务。做到既实现了政府购买服务，又满足了社区不同层次老年人的服务需求，同时也能吸引私人投资，拓宽资金来源。

通过发展规划的制定和落实，逐步改善社区养老服务设施的使用功能，完善社区医疗保健康复设施及老年文化体育设施等，争取建成一批集中养老护理、日间照料、居家养老、文化娱乐等功能于一体的示范性社区居家养老服务中心。

尤其是要大力提升全社会的社区居家养老观念，使更多的人了解、关心和支持社区养老事业。同时，要加强社区居家养老服务队伍建设，建立一支专业人员与志愿者相结合的居家养老服务队伍。

建立健全家庭服务行业信用体系

社区养老不容忽视，也引发了市民对家庭服务行业的关注。今年，政协委员黄忠官就家庭服务业方面的问题，提交了一份《家庭服务行业亟待加强监管》的提案，该份提案提出，大力发展“互联网+家庭服务”，建立健全家庭服务机构和从业人员信用体系。

据了解，随着我国经济发展和消费水平的提高，以及人口老龄化和二孩政策的放开，社会对家庭服务业产生了巨大的需求，但目前仍存在家庭服务业供给能力严重不足，高级月嫂、高级育婴师等高技能专门人才的缺乏等问题。行业服务质量和标准不统一、不规范，也没有明确规定，特别是诸如月嫂等技术含量较高的服务工种，由于没有统一的质量标准，服务质量难以保证，一些接受服务的家庭总认为付出的报酬与获得的服务不对等。

如何破解此难题？该份提案建议，制定统一的行业服务质量指导标准。有关部门要加大行业执法检查力度，坚决打击“歪家政”“非法中介”等违法行为。同时，大力发展“互联网+家庭服务”，建立健全家庭服务机构和从业人员信用体系。由协会通过“互联网+家庭服务”，对从事家庭服务业机构和从业人员进行管理并建立与公安部门对接的档案，市民可在网上查询所雇家庭服务人员的详细资料，随时在线预订家庭服务，确保聘请到正规放心的家庭服务人员，并能对服务机构和从业人员的服务打分，保障自身权益。

根据服务需求和用工情况，开展订单式培训、定向培训和网上培训。探索符合家庭服务业职业特点的鉴定模式，鼓励从业人员参加职业技能鉴定或专业能力考核，经鉴定合格给予一次性补助。

对规模较大的家庭服务公司推广员工制，即从事家庭服务的人员不再是钟点工、临时工，要成为公司的固定员工，与公司签订劳动合同，合同规定双方责任、权利和义务，公司为其缴纳保险。公司根据用户需求和员工特点向员工分配任务，对服务过程及质量进行管理和监督，提高从业企业服务质量。

（来源：南宁晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/60803>

趋势：又一城，补助补贴对民营养老院一视同仁

27 日，济南市民政局局长张洪武表示，2018 年济南市加快养老服务转型升级，取得显著成效。以此为基础，2019 年济南市将大力兴建养老服务基础设施，继续实施养老服务设施建设三年计划。

根据计划，2019 年济南市将新建区县养老服务中心 3 处，街道综合养老服务中心 30 处，城市社区老年人日间照料中心 53 处，农村幸福院 77 家。在大力推进城镇养老服务工作的同时，济南市将加强农村养老工作，重点做好农村养老服务设施建设、建成设施公建民营和推进互助养老等工作。

除了养老服务的硬件提升，张洪武介绍，济南市还将继续推进养老院服务质量专项提升行动，加强对养老从业人员培训，开展养老院和其他各类养老服务设施标准化建设和等级评定，并实施差异化补助。

此外，为了推动养老事业，济南还将扶持民营养老院的发展。“我们会落实国家和省、市现有政策，补助补贴政策对民营养老院一视同仁。并积极优化现有各类补助政策发放方式和期限，加大对社会力量参与养老工作的支持力度。”张洪武表示，济南将继续推进养老服务领域“放管服”改革，重点做好养老机构许可取消后对养老院的日常监管和跟踪服务，于年内制作补助政策手册并发放；同时继续实施由政府补助为主体的养老机构综合责任险，提升各民营养老院风险防范能力和赔偿支付水平。

在落实老年人福利政策方面，济南市 2018 年发放老年人津贴补贴 3044 万元，保障城市“三无”老年人 133 人。2019 年，上述福利政策也将继续贯彻实行。

（来源：齐鲁晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/60814>

养老又有新模式！这些地方消费也能领养老金，你还不知道？

2018 年起，天津、山东、四川等多个省市开始探索试点“消费养老”保险模式，这种模式被人们广泛地称为叫做养老资金来源的第四支柱，前三支柱分别是来自于政府、单位和个人。

当然，我们要说“消费养老”作为个人养老金制度方面的一种尝试，可以在现有的法律和政策框架范围之内进行探索和试点，取得一定成效后再逐步扩围。

也就是说，一定要先进行探索和试点，然后再去推进。

同时，必须加强制度建设和行业监管，依法保护参与“消费养老”模式的广大消费者的合法权益。

那么什么是“消费养老”？

这个制度很有意思，是和大家消费相关联的，是指消费者通过日常消费，将消费资本利润转化为养老金的新颖养老保险机制。

即商家在销售商品过程完成后，按照销售收入的一定比例以奖励积分的名义返还给消费者，这部分资金将会自动划拨到个人养老金专用账户上，该账号由保险公司提供增值和保值的服务。

注意，返还的积分的点数自动划拨到个人养老金的专用账户上，然后这个账户再由像保险公司这样的金融机构来管理，为你提供保值增值的服务。

目前这种消费养老的保险模式已经在天津、山东、四川等多个省市开展探索和试点。

这种模式开辟了增加养老金的新渠道。在这种养老保险机制下，消费者、被保险人将由传统保险制度下被动的参与者转化为新型养老保险制度的积极主动参与者和主力军。

在这里，老胡要提醒大家的是，因为消费养老很新，很容易被一些人所利用。

前段时间就出现了一种以养老保险为名的传销模式，表面看起来和消费养老很像，大家一定要注意区分。

有很多人打着养老的名义进行传销，以买养老保险的名义来诱惑老人，推行类似“三养合一”的消费养老模式，就是让老人进行消费投资，投资加入后注册成为会员，就可以得到公司提供的各种产品等等。

一定要注意，这个是没有任何的保障的，不要上当受骗。

消费养老的模式是要经过政府认证的，有哪些超市、金融机构能参与，一定得在现有的法律和政策框架之内进行探索，并逐步建立和完善相关制度和政策法规。

如果这种探索在一定时期内取得成效，通过实践检验和科学论证，具有推广价值，建议由有关部门研究制定相关政策，包括一些监管办法。

同时，由国家相关部门组织开展消费养老模式的试点，在试点基础上总结经验，逐步推广。

所以现在第四支柱的消费养老，只是一些省、市，在规定的超市和金融机构之间进行的探索与试点，将来才会逐步的推向全国。

在消费养老方面，还需要加强制度建设和行业监管，从而依法保护参与消费养老模式的广大消费者的合法权益。

那么除了社保，企业年金还有我们刚才说的正在试行的消费养老，还有哪些能作为我们养老的保障呢？

比如税收递延险，养老目标基金，当然，老胡还是希望大家能够有配置商业保险的意识。

前几天老胡给大家算了一笔账：“住院 72 天，卖了两套房”：原来，最贵的床是病床！，有用户就留言说：“人家卖了两套房才住了 72 天的院，我这种普通老百姓(603883)病不起啊”。

事实上，保险是我们普通人能够接触到的高杠杆的金融工具，我们面临的大部分的风险都能通过保险转移出去。

就在前段时间，我的一位同事得了流感，她的病情不算特别严重，但是也需要住院。

大家可能会反驳为什么流感还要住院。不要小瞧了流感，流感有可能会引发一些并发症，甚至会危及到生命。

所幸她每年都会花几百块钱买一款住院医疗险，住院产生的费用得到了报销，大概是 2 万元的住院保额。因为这一个举动，她很大程度上的减轻了治疗费用，也没有给家庭增加经济压力。

不过，每个人该配置什么样的保险，能配置哪些保险，是需要具体问题具体分析，大家可以添加小司大秘，在这里我们就不再展开仔细聊了。

（来源：和讯名家）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60799>

全国首个养老机构党外人士工作室在长沙成立

2019 年 1 月 29 日，全国首个养老机构党外人士工作室在长沙县青松老年公寓成立。

会议由青松老年公寓党总支书记、院长杨松青主持。公寓党总支成员、公寓党外人士员工代表、公寓党外人士老人代表、老人家属代表、社会爱心人士代表参加会议。

会议审议通过了党外人士工作室章程和选举办法，选举产生了第一届工作室成员 7 人，黄娜被推选为工作室主任。

“我们是全国先进基层党组织、全国先进社会组织、全省社会主义核心价值观创建示范点、市级五四红旗团支部、市级巾帼文明岗、市级工人先锋号，党工青妇都有亮点。但是各方面力量还是没有充分发挥出来。”杨松青说，成立党外人士工作室旨在调动老年人、社会爱心人士、家属、员工、周边群众等力量，构建幸福文明和谐的大家庭。

杨松青表示，未来，工作室将以党建引领养老事业发展的思想为宗旨，以“长期共存，互相监督，肝胆相照，荣辱与共”为中心思想，为 700 多个党外人士精心打造同心同向，同心同行的工作室。

（来源：红网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/60816>

刘华：为养老服务业充实专门人才

当前，我国已经进入人口老龄化快速发展阶段，统计预测显示，2025 年我国 60 周岁以上老年人口将突破 3 亿。目前，在我国，“老年服务与管理”专业仅出现在专科专业目录中，属于公共事业类中的公共服务专业，尚未正式列入本科目录。全国每年培养的人才不足三千人，人才供应远远不能满足老龄事业的发展需求。

为此，刘华建议一方面要加强社会宣传和价值观念引导，消除公众对养老服务行业的职业偏见，为养老服务专业发展营造良好氛围；另一方面要积极改善从业人员的工作条件和各方面待遇，让养老服务业成为充满希望的行业，让从业者成为体面和受人尊敬的职业，从根本上增加养老服务行业的吸引力。

同时，建立前瞻性的科学的养老服务人才培养结构，明确学历教育和职业培训人才定位。目前，初级层次养老护理员的职业培训已经得到相关部门的重视和扶持，但对于该行业更高层次专门人才的培养却关注不足。因此建立养老服务人才学历教育和职业培训的双轨培养机制很有意义，建议政府明确全日制学历教育培养高级养老服务应用型专门人才的定位，优化人才培养结构，为高校相关专业的提供政策支持，以适应社会长远需求。在促进行业健康发展的同时，也为高校相关专业的提供保障，培养优秀师资讲解“老年学概论、老年心理学、老年医学及护理学、实用养老机构管理、康复治疗基本理论和技术、老年膳食营养、老年常见疾病的预防和护理、老年护理技术、急救护理学、老年政策法规、护理人际沟通、老年活动策划、市场营销学”等主干课程，培养高素质应用型人才。

此外，建议在行业规模不断扩大的同时，出台政策法规，逐步提高该行业的服务标准，不断抬高从业门槛，用服务标准的提高倒逼全行业对于高素质专业人才的需求，真正为接受过系统培养的高素质学历人才赢得更大的发展空间，从而不断提升相关专业的招生吸引力，并对相关专业给予一定政策倾斜，吸引生源，未来的高层次养老专业人才紧缺，而针对目前养老服务相关专业报考比较“冷”的现象，建议制定政策，如增加在校生生均补贴、仿照“免费师范生”模式，给予降分录取、学费减免、奖学金（助学金）优先评定、推荐就业等优惠政策，吸引更多生源，培养更多人才。

（来源：重庆法制报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/60843>

政策法规

浙江：杭州市民政局杭州市财政局关于印发《杭州市市级养老服务资金补助实施办法（试行）》的通知

各区、县（市）民政局、财政局，杭州经济技术开发区、杭州西湖风景名胜区、杭州大江东产业集聚区社发局、财政局，市直属养老机构：

为贯彻落实《浙江省社会养老服务促进条例》、《杭州市人民政府关于加快养老服务业改革与发展的意见》（杭政函〔2014〕174号）以及省、市其他养老服务有关规定，进一步加大养老服务市级财政扶持力度，规范市级养老服务补助资金使用管理，我们制定了《杭州市市级养老服务资金补助实施办法（试行）》。现予印发，请遵照执行。

杭州市民政局、杭州市财政局

2019 年 1 月 17 日

杭州市市级养老服务资金补助实施办法（试行）

第一章 总则

第一条为进一步规范市级养老服务补助资金管理，增强资金分配使用的科学性和规范性，防范运行风险，提高使用效益，充分发挥服务保障和引导撬动作用，根据《浙江省社会养老服务促进条例》《杭州市人民政府关于加快养老服务业改革与发展的意见》（杭政函〔2014〕174号）以及省、市其他养老服务有关规定，制定本办法。

第二条本办法所称市级养老服务补助资金，是指由市级财政预算安排，用于支持本市养老服务工作的补助资金，主要包括居家养老补助资金、机构养老补助资金和养老服务人才补助资金。

第三条补助资金的分配使用，应坚持公开透明、注重实效、跟踪评估的原则。

第二章 居家养老补助

第四条市级财政对居家养老服务给予补助，主要用于养老服务补贴、居家养老服务照料中心（包括示范性居家养老服务中心）建设运营、社区助老员、老年人助餐服务体系建设、智慧养老以及年度其他重点工作补助。除智慧养老按照项目进行补助外，其他补助均按照因素分配法补助。今后市里如出台相关政策，从其规定。

第五条养老服务补贴补助。各区、县（市）要按照市里统一要求，对辖区内经评估符合要求的老年人，通过政府购买服务的方式，提供居家或机构养老服务。市里根据各区、县（市）享受养老服务补贴人数等因素下拨补助资金。

第六条居家养老服务照料中心补助。各区、县（市）要结合本地实际，推进居家养老服务照料中心（包括示范型居家养老服务中心）建设，并保证设施正常运营。市里根据各区、县（市）正常运营照料中心数量结合星级等因素下拨补助资金。

第七条社区助老员补助。各区、县（市）应通过多种途径配备专职社区助老员，开展社区老年人情况摸底、为老服务活动组织、养老服务政策宣传、居家养老服务设施建设运营监管等工作，市里根据配备助老员社区数等因素下拨资金。

第八条老年人助餐服务体系建设补助。各区、县（市）应结合本地实际，通过多种途径推进社区老年人助餐、配送餐服务有效覆盖，市里根据助餐配送餐服务覆盖情况等因素下拨补助资金。

第九条智慧养老补助。主城区开展全市统一的智慧养老项目，根据《关于开展杭州市智慧养老综合服务转型提升工作的实施方案》（杭民发〔2016〕310 号），市里按各地实际支付资金总额的 50% 予以补助。

第十条年度其他重点工作补助。对于当年度其他重点工作，市里给予一定补助，具体因素根据当年度重点工作确定。

第三章养老机构补助

第十一条社会办养老机构补助。对由社会力量举办并经民政部门备案或许可的养老机构符合补助条件的，给予相应补助，包括一次性建设补助、日常运营补助、医养结合补助和等级评定补助（相关要求见附件），具体如下：

（一）一次性建设补助。

对于养老机构建设的集中护理型床位，根据机构登记性质给予一次性建设补助。

非营利性养老机构补助标准如下：以自有产权（房屋产权应在机构名下）用房开办，在主城区范围内的给予每张床位 12000 元的一次性建设补助，其他地区的给予每张床位 6000 元的一次性建设补助；通过租赁房产（原房产未作为养老机构使用且租赁期限不少于 5 年）开办，在主城区范围内的给予每张床位 8000 元的一次性建设补助，在其他地区的给予每张床位 5000 元的一次性建设补助。此外，对于机构内认定为护理型床位的（要求见附件），根据自有产权和租赁房产性质，主城区的给予每张床位分别额外一次性补助 4000 元和 2000 元，其他地区的给予每张床位分别额外一次性补助 2000 元和 1000 元。

营利性养老机构按照非营利性养老机构补助标准的 80% 给予补助。

同一地点举办的养老机构只能享受一次性建设补助。补助资金由市、区（县、市）两级财政 1:1 分担。

补助方式：补助分两次给予，每次拨付补助标准的 50%。第一次在养老机构投入运营满一年，且企业（社会组织）年检合格，入住率达到 30% 进行补助；第二次在机构正常运营满三年，且企业（社会组织）年检合格，入住率达到 50% 进行补助。护理型床位建设补助在机构运营满 1 年、护理型床位入住率达到 50% 且收住老人为失能失智老人时，予以补助。

2018 年 1 月 1 日之前取得《养老机构设立许可》的机构床位，仍按照《杭州市民政局杭州市财政局关于做好养老机构市级财政资金补助工作的通知》（杭民发〔2014〕283 号）进行补助。2018 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日期间取得《养老机构设立许可》或经民政部门备案的机构按照本办法给予补助，包括原有机构在此期间通过扩建新增的床位。

（二）日常运营补助。

对主城区持续运营的社会办养老机构接收主城区户籍老年人入住的，给予机构运营补助。补助标准为：接收 80 周岁（含）以上自理老人的，给予每人每月 200 元补助，接收失能、失智老人的，给予每人每月 600 元补助。补助资金由市、区两级财政 1:1 分担。

申请运营补助的养老机构收住老人月人次统计以杭州市智慧养老系统数据为准（入住每满 30 天计

一个月，不满 30 天的不予补助）。

（三）医养结合补助。

对于全市范围内养老机构内设医疗机构（财政资金投入开设的内设医疗机构除外），根据不同医疗机构类型，市里分别给予一次性补助：对于设置护理站、医务室/保健室、卫生所的，给予 10 万元的一次性奖补；对于设置门诊部的，给予 15 万元的一次性奖补。

（四）等级评定补助。

对于社会办养老机构根据《养老机构等级评定与划分》（DB3301/T0035—2017），被评为三星级以上等级的，且在评定有效期内的，可享受市级等级评定补助。补助标准为：五星级给予一次性补助 5 万元，四星级给予一次性补助 3 万元，三星级给予一次性补助 1 万元。

等级评定结果到期后，重新评定为同一等级的，不再另行补助，重新评定为更高等级的，按照补差的方式给予补助。2018 年前已评定的机构星级不再给予补助。

第十二条 公办社会福利机构补助。对各区（县、市）、街道（乡镇）举办社会福利机构（包括养老机构、综合性社会福利机构、敬老院、农村五保供养中心），经区（县、市）发改部门立项或区（县、市）民政部门审核同意的改扩建项目，市里按照决算金额的 20% 给予一次性建设补助，最高不超过 300 万元。项目单位应在决算完成 2 年内申报补助，逾期不予补助。

第十三条 养老服务机构综合责任险补助。对于全市范围内养老服务机构购买全省统一综合保险的，根据《杭州市民政局等四部门关于认真组织开展杭州市养老服务机构综合保险工作的通知》（杭民发〔2018〕32 号），市里除去省级财政补助资金外，补助剩余部分保费的三分之一。

第四章 养老服务人才补助

第十四条 护理员持证奖励。对于入职主城区养老服务机构工作满两年（要求签订正式劳动合同，若为劳务派遣的，护理员和派遣单位、派遣单位与养老服务机构要有正式合同）的护理员，根据技能评价体系获得相应级别的，按所获级别分别给予一次性奖励。具体奖励标准待评价体系确定后另行制定。

第十五条 机构入职奖补。对于高等院校、高职和中等职业技术学校中老年服务与管理、家政服务与管理、护理、康复治疗、中医护理、中医康复保健、康复技术等专业大类毕业的全日制毕业生入职主城区范围内养老机构，与机构签订正式劳动合同，并连续工作满一定年限的，市里每年核定一定名额给予一次性入职奖补。其中，高等院校毕业生补助 40000 元，高职毕业生补助 26000 元，中等职业技术学校毕业生补助 21000 元。补助在毕业生入职连续工作满 3 年、5 年时分两次发放，每次发放补助标准的 50%。该补助和省里一次性入职奖补不同时享受。

第五章 资金分配和发放

第十六条 申请

（一）符合本办法第十一条规定的社会办养老机构申请一次性建设补助、日常运营补助、医养结合补助、等级评定补助的，通过杭州市智慧养老系统向所在地区（县、市）民政部门提出申请，并按要求上传相关资料。

（二）符合本办法第十二条规定的公办社会福利机构申请改扩建补助，公办机构应向所在地区（县、市）民政部门提出申请，提交以下资料：

1. 发改立项或民政部门批复文件；
2. 项目决算报告。

（三）符合本办法第十三条规定的养老服务机构申请养老服务机构综合责任险补助，向所在地区（县、市）民政部门提出书面申请（养老机构通过杭州市智慧养老系统申报），同时提交保单、发票原件和复印件。

（四）符合本办法第十四、十五条规定的养老服务人才补助，由所在养老服务机构（组织）汇总后向所在地区（县、市）民政部门提出书面申请和申请数据真实性声明，同时提交申请人身份（或户籍）证明、银行账号、劳动合同、社保证明、毕业证书等证明材料原件及复印件。

(五) 因素分配法项目, 由各区(县、市)民政部门根据当年度因素分配法要求提供相关数据, 数据要确保真实有效。

第十七条审核。区(县、市)民政部门负责补助单位提交材料的审核汇总, 测算补助资金, 并对上报数据的真实性、合法性负责; 区级财政部门负责对民政部门测算的补助标准、金额进行审核。

第十八条公示及上报。各区(县、市)民政部门要建立健全养老服务补助资金公示制度, 对于按项目法分配的资金在对机构(组织)申请补助资金情况汇总审核后, 要在政府或部门网站上进行公示。经公示无异、审核无误后, 在每年 8 月底前, 联合当地财政部门形成养老服务补助资金使用和申请报告(包括本年度资金支出和预计结余情况, 下年度资金需求测算), 分别报送市民政局、市财政局。

第十九条分配。市财政局会同市民政局根据因素分配法、杭州市智慧养老系统中的数据和上报材料按程序分配和下拨资金。

第二十条发放。区级财政部门根据区级民政部门审核结果, 按照国库集中支付制度有关规定拨付补助资金。对于因素分配项目, 各地根据市里因素分配文件要求进行补助; 对于养老服务人才补助, 区级民政部门应直接发放到个人账户。

第六章 绩效预算管理

第二十一条市民政局、市财政局按照绩效预算管理改革要求, 编制部门项目绩效预算, 确定项目绩效目标和绩效指标。

第二十二条区(县、市)民政、财政部门每年应根据市里制定的绩效指标委托第三方对当年度市级资金使用进行绩效评价, 评价结果报市民政局、市财政局备案。市民政局、市财政局将适时对市级资金进行督查。

第二十三条补助资金的绩效目标是全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合, 功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

第二十四条绩效指标主要包括资金管理指标、产出指标和效果指标。其中资金管理指标包括资金管理规范性、资金预算执行情况等; 产出指标包括机构建设情况、社区居家养老服务设施建设情况、政府购买服务情况等; 效果指标包括政策知晓率、社会满意率等。绩效指标和评价标准每年可根据工作实际情况进行调整。

第七章 监督管理

第二十五条申请人在申请补助、接受核查时, 必须提供真实、有效、完备的数据、资料和凭证, 如有弄虚作假、骗取补助等行为, 一经查实, 除追回已补资金外, 五年内取消申请补助资格, 并对申请人及相关责任人按有关法律法规严肃处理。区级民政部门对提供的因素分配项目数据和资料负责, 提交的数据和资料要求准确无误。

第二十六条区级财政、民政部门应加强养老补助资金的预算执行和监督管理工作, 严禁挤占、挪用、截留、套取补助资金, 自觉接受监察、审计部门监督检查, 确保财政资金使用安全、到位。

第二十七条市民政局、市财政局根据工作需要对各區、县(市)补助资金申报及管理使用等情况进行监督检查。

第二十八条各级财政、民政部门及其工作人员在补助资金的分配审核、使用管理工作中, 存在违反本办法规定的行为, 以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的, 按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国行政监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究相应责任。涉嫌犯罪的, 移送司法机关处理。

第八章 附则

第二十九条各区(县、市)民政部门、财政部门应根据本办法, 结合当地实际, 制定本级养老服务补助资金管理办法。

第三十条本办法自 2019 年 2 月 19 日起施行，有效期至 2021 年 12 月 31 日，《杭州市养老服务补助资金实施细则》（杭民发〔2015〕317 号）同时废止。

本办法所指的主城区是指上城区、下城区、江干区、拱墅区、西湖区、滨江区、杭州经济技术开发区、杭州西湖风景名胜区、杭州大江东产业集聚区。

本办法由市民政局、市财政局负责解释。

附件：社会办养老机构补助相关要求

附件：社会办养老机构补助相关要求

一、申请补助相关要求

- 1.养老机构应依法登记，2018 年 12 月 29 日前运营的养老机构还应取得《养老机构设立许可》，2018 年 12 月 29 日以后运营的养老机构应经民政部门备案。
- 2.养老机构每次申报建设补助必须达到 10 张床位以上；
- 3.每张床位的房间实际使用面积应不低于 8 平方米；
- 4.收取保证金（定金、押金、会员费等）5 万元以上或一次性收取床位（房间）租金（床位费、会员费等）五年以上的居家型养老床位，不享受建设和运营补助；
- 5.具有完整的老年人入住资料，按照浙江省民政厅、浙江省工商行政管理局印发的示范文本签订《浙江省养老机构服务合同》，同时保留入住老年人的身份户籍信息；
- 6.失能、失智老年人的运营补助，由各养老机构提出申请，由区（县、市）民政部门认可的第三方机构进行上门评估认定为失能、失智老年人、享受特殊护理服务的，按接收失能、失智标准给予补助，评估费由养老机构承担；
- 7.正常使用杭州市智慧养老系统。老年人出入院信息及时录入，老年人身份证、户口本、合同及评估报告等及时上传；
- 8.按要求执行年度报告制度；
- 9.按规定购买养老机构意外责任保险；
- 10.机构近三年内无重大责任事故；
- 11.因客观原因暂停营业的养老机构，在重新营业后给予补助。对停止营业的，不再补助；
- 12.对于医养结合的养老机构，养老床位暂不包含卫计部门许可的医疗床位，享受运行补贴的月人数不包括享受医保定额补助的月人数。

二、护理型床位建设要求

- 1.床位设置在单体建筑内或单独楼层，或设置在相对独立的功能区域；
- 2.床位须为医疗用床，并配备床单元基本设备；
- 3.每间卧室床位布置不大于 8 张，床与床之间设有隐私隔断（帘或其他）设备；
- 4.至少设有治疗室、处置室、康复室，且配备与康复需求相适应的物理治疗、作业治疗等设备；
- 5.每个楼层设置照护台并连接呼叫信号装置终端。

（来源：杭州市民政局）

养老类型

重庆：南川以精细化管理织牢养老服务机构安全网

沐浴着冬日阳光，在护理人员的贴心陪伴下，悠闲地在院子漫步，或在室内与同好者练练书法、唱唱歌，晚年生活过得惬意而舒适——在南川区的养老服务机构，这样的情景随处可见。

党的十九大报告中提出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。安全运营是养老服务机构发展的关键，南川区以“强基础、建机制、抓执法、保安全”为主要任务，坚持问题导向，抓重点、补短板、强弱项，狠抓养老服务机构质量建设，努力探索养老服务机构安全监管模式，下足精细化管理功夫，织牢养老服务机构“安全网”，进一步提升老年人晚年生活幸福感、获得感，为推动全区养老产业持续健康发展注入了强动力。

夯实基础：实现养老服务机构量质齐升

走进南川区水江镇新建成的水江中心敬老院，整洁清爽的标间，精致的木地板，室内家具、空调一应俱全，还配有微型消防站、喷淋设施……“家”的温馨感扑面而来。

1月5日，对于原住在水江镇梨坝敬老院的74岁老人程乾江来说是个特别的日子，这一天他和另外25位老人一起搬进“新家”，开启了幸福新生活。“搬到新住所，有了电梯、空调，还安装了消防设施，大伙住着更舒适、安全了。”程乾江看着新环境乐得合不拢嘴。这只是南川提升养老服务机构质量，推动安全管理精细化的一个缩影。

“我们狠抓安全管理，以设施为基础，建管并重，实现了养老服务机构从‘温饱’向‘温暖’的转变。”南川区民政局相关负责人表示，针对年限久、环境差、安全设施不全的敬老院“旧疾”，南川已新建了水江镇和黎香湖区域性中心敬老院，辐射周边14个乡镇，预计撤并“小、散、远”敬老院，实施“4室”标准化建设，安装消防设备和无障碍设施，进一步提升了兜底保障和供养服务质量。同时，拆除违章、危旧建筑的养老服务机构，2018年全年拆除面积约1150平方米。

近年来，南川区投资419.71万元，逐步对养老服务机构消防设施、栏杆等基础设施进行改（扩）建，不断提升环境质量。

“部分民营养老机构是用自有、租赁房屋改造的，存在设施不规范、不配套、管理程度低等不同程度的安全隐患。”该负责人表示，他们对这类机构纳入监管，并不定期检查，在下达整改通知书后没按期整改的依法予以关停。

此外，去年3月，南川区还引导民营医疗机构创建了区内首家“医养结合”的新型养老服务机构，提供集文化娱乐、生活保健于一体的标准化、示范化的养老服务。

机制引领：“三化”管理优化安全服务

“养老院的电气线路要定期检查更换，杂物不可堆放在疏散通道内……”近日，南川区民政系统消防安全管理示范现场会在东城敬老院召开，南川区民政局、区消防支队、部分乡镇敬老院、民办养老机构共20余位相关负责人参会，大家纷纷表示上了一堂生动的消防安全管理课。类似的安全培训现场会在南川区已形成常态。

“消防安全是养老机构安全隐患中的主要症结，也是我们建立规范化管理机制的重点。”南川区民政局相关负责人表示，对此南川采取加强宣传教育、现场应急演练、专业示范等形式，提高养老服务机构安全意识避险减灾技能。

同时，南川还推进实施网格化管理，建立区、乡镇（街道）和生产经营单位三级安全生产管理体系，做到定区域、定人员、定责任，在34个乡镇（街道）配备专兼职安全员。与各养老机构签订安全

生产责任书，将安全生产责任落实到人。

“进出门都要登记目的地、房间号和电话，饮食上吃得健康、卫生，别提过得多舒心了。”住在东城街道敬老院的邓大爷不禁夸赞道。老人满意的背后，正是得益于信息化管理平台的建立。

南川区督促各养老服务机构结合自身实际健全安全管理，实行 24 小时专人值班制，分类记录老人评估、安全巡查、食品卫生等，遇到突发事件或紧急情况，30 分钟内电话报告区民政局及时处置，有效提升了行业管控风险。

执法保障：加大监督检查力度对隐患“零容忍”

“养老事关人民福祉，对养老服务机构监管是安全管理重中之重，这既要行业自律，更离不开联合监管、成效巩固。”南川区民政局相关负责人表示，特别是取消养老机构设立许可后，要做到不仅“放得开”，更要“管得住”。对此，南川在执法保障上有实招。

在加大安全监督检查力度方面，南川突出重点对改（扩）建、新建养老服务机构落实专人跟踪，通过“日周月”三级检查及季度专项大检查，对安全常见问题和突出问题进行整治，降低事故发生。同时，夯实执法清零工作，建立隐患整治台账，联合消防等部门安全执法，及时掌握全区 47 所养老服务机构安全生产、消防安全等情况。

在巩固整改成效上，南川区按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”要求，坚持“一案双查、三责同追”原则，对标采取定期巡查、随机检查和专项核查相结合的方式，对养老服务机构消防安全、食品质量、服务规范等开展大排查大整治，做到“一隐患一记录，一机构一台账”，让整治问题不再反弹。

对隐患和问题“零容忍”，数据检验成果：2018 年，南川区开展养老安全生产检查 148 次、开具检查记录 91 份，发现安全隐患 13 条；开展执法检查记录 12 分，执法清零工作 2 起，责令限期整改 9 起，整改 9 条，整改率 100%。

亮点：记住乡愁延续文脉，南川聚力打造地名文化“新名片”

地名，是一座城市特有的“文化名片”，是历史的“活化石”，更是安放乡愁的最美容器。自第二次全国地名普查工作开展以来，南川区深入挖掘整理地名文化属性信息，切实加强地名文化保护，推进地名普查成果转化，取得了良好成效。

“南川许多地名因描述一定地域历史和文化形成，向人们提示当地自然环境变迁、人类历史演进等信息，是文明的见证。”南川区民政局社团基政科相关负责人表示，地名是南川独具特征的整体形象品牌识别要素之一。

为留住历史，记住乡愁，南川区在加强地名文化保护和传承过程中，对部分来历、含义、沿革不清楚的地名进行资料挖掘和历史考证，组织专家进行论证确定。对照资料对历史地名各项属性进行调查和定位，填写地名登记表，调查登记率实现 100%。历时 4 年，普查出地名 7300 多条。

同时，在南川城区复制建设正阳桥、廻澜桥长亭、龙岩城等历史文化古迹。城市建设中坚持不破坏古建筑、古遗址，完好保存东汉尹子祠、南门桥等文化遗产。此外，还编辑出版《南川地名故事》

《南川地名图集》，拍摄地名微电影《茶马古道——观音岩记忆》《南川地名印记》《南川区地名风光片》，传承和发展优秀传统地名文化，促进地名文化蓬勃发展。

（来源：重庆日报）

江苏：常州养老机构 115 条基础性指标，合格率达 100%

2018 年，常州深入实施幸福康养工程，以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相融合发展的养老服务体系日益健全和完善。全市建有养老机构 109 家，25914 张养老床位，千名老人床位数达到 51.37 张；建有 15 家护理院，护理型床位数 14848 张，占比 57.29%；新建日间照料中心 11 个，全市总数达到了 32 个。通过狠抓服务提升，推动全市养老机构设施改造和设备添置类指标合格率达到 80% 以上，115 条基础性指标的合格率达到 100%；全市标准化居家养老服务中心（站）城乡覆盖率分别达 69.3% 和 41.9%。

老年助餐点实现城市社区全覆盖。不断推进社区老年康复点建设，在社区居家养老中心嵌入“健康卫生小屋”，累计建成 25 个。为高龄、失能、半失能老人和困难老人购买“养老服务包”，享受政府购买服务的老人占老年人口总数的 11.6%。

常州市创新推进了全省唯一的国家康复辅助器具产业创新综合试点，启用了全省首家健康养老产品展示中心，成功举办了第六届“康养+”产业推介会，为资本、人才、项目、企业的有效对接打造平台。

（来源：江苏省政府网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/60842>

江苏：无锡“医疗型”养老院一床难求，“缺医”成硬伤

位于新吴区的一家养老机构，拥有一流设施，服务水准也很高，但建成好几年，入住率却总也上不去。“我们最大的‘软肋’，就是医疗条件不够，附近没有大医院，自己的医护力量也比较薄弱。”这家养老机构负责人告诉记者，很多慕名前来“考察”的老人及其家属，最关心的问题并非吃住条件，而是医护力量和医疗水平。

“缺医”成无锡养老机构硬伤

“无锡养老床位的供给上，存在结构性矛盾，医疗条件现在成了养老机构吸引客人最有力的一张牌。”市民政局相关人士介绍，在市社会福利中心等一些条件较好，拥有较强医疗力量的“医疗型”养老院，经常出现一床难求的局面，最抢手的机构要排队等候三四年甚至更长时间。而一些地处偏远乡镇、医疗条件不足的养老机构，“空置率”很高，有的还出现了运营困难。据了解，目前我市养老机构的医疗服务覆盖率较低，养老机构、社区居家养老服务组织中，相当部分养老机构不具备医疗服务能力，特别是居家及社区养老“缺医”短板更加明显。

“缺医”的同时，在我市一些养老机构内，还存在“缺人”的情况。采访中记者了解到，与专业医院相比，养老机构内设医疗机构医疗服务的能力和水平相对偏低，还不能完全满足失能、患病老人的医疗康复需要。此外，因服务工种辛苦、社会地位不高、薪酬待遇等多种原因，医护专业的应届毕业生择业就业时，大多不愿在养老机构执业，现有医护人员也不愿在康复院、养护院多点执业，“缺人”短板明显。

“医疗型”养老院需求旺盛

据市民政局统计，目前我市 60 周岁以上老年人共有 127.99 万，占户籍人口的 25.96%，居全省第二位。人口老龄化快速发展的态势，对整合医、养资源，提供多元化、专业化老年照护服务，提出了迫切要求。民政局负责人说，目前我市迫切需要接受医养融合服务的人群有两类，一类是需中长期专业医疗服务的老人，包括患有老年慢性病、恶性疾病、大病恢复期及临终关怀老人、残疾老人等；另

一类是老年慢性病中生活无法自理的老人、急性病或慢性病急性发作期的老人。

为应对老年人对“医疗型”养老机构的旺盛需求，我市相关部门采取多种模式推进“医养融合”。在滨湖区社会福利中心等规模较大、条件较好的养老机构，鼓励开设独立的老人康复医院、护理院，为院内老人提供住院等多种医疗服务；对广益养老中心等中等规模养老机构，通过设立独立的医务室、卫生所，提供日常门诊医疗服务。此外，还通过“合作联办”模式，即对规模较小或因设施有限、不能独立设置医疗服务机构的养老机构，采取与周边医疗机构合作的方式，由医疗机构派驻医护人员为老年人开展医疗服务。

破解难题需更加精准施策

按照去年 9 月出台的《无锡市关于推进养老护理型床位建设的实施意见》等政策，到 2019 年底，我市将实现养老护理床位占比达 56%以上，至 2020 年底实现占比超 61%。市民政局负责人介绍，我市进一步加大了简政放权力度，除了简化养老机构内设医务室备案登记，缩短医养结合型机构医保定点审批时限，加大医养结合型机构扶持补贴等，还加大了对公办医疗机构设立养老机构建设的扶持力度。

业内专家认为，要从根本上破解“医疗型”养老机构供不应求的难题，在加强硬件建设的同时，还要精准施策，积极推进养老服务评估工作，精准确定服务对象，推进有限的医养融合资源充分运用，提升为老服务的精准性、有效性和实效性。应探索推进医养联合体建设，在“医联体”服务链中增加养老服务机构，推进资源互补，放大服务效能。还要鼓励引导社会力量投资建设护理型养老机构，鼓励支持现有规模较大、综合服务水平较强的养老机构内设医疗机构。对符合认定条件的养老机构内设医疗机构，简化纳入医保定点的审批程序。

（来源：无锡日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/60838>

广东：高新区不断推进提升居家养老服务，逾 6000 位长者家门口享快乐生活

珠海高新区一向高度重视老龄工作，围绕“老有所养、老有所医、老有所学、老有所乐、老有所教、老有所为”的养老服务宗旨，不断完善养老服务基础设施建设。2018 年，高新区通过建设社区居家养老服务站、设立老人活动场所、开展医养结合服务、保障居家养老经费等方式，加强对辖区老年人的服务，让他们在家门口就能享受到生活照料、康复理疗、文化娱乐等专业服务，过上幸福快乐的居家养老生活。

实现老人活动场所全覆盖

站在台球桌边，满头银发的卓老先生一记清脆的推杆，8 号台球被撞入球袋。而他的老对手也不甘示弱，两人比分胶着，你追我赶。

这样的场景每天上午都在高新区官塘社区居家养老服务站上演。卓老先生说，“我今年 60 多岁了，每天都来这儿玩台球和打乒乓球，社区活动中心真好，让人特别有幸福感。”

在玩牌区，十多位老人围坐在一起，正玩得不亦乐乎。旁观的梁老先生今年已是 90 岁高龄，耳朵虽有些背，但却十分精神。“我什么都不会玩，但是每天过来看看就感到很开心。”梁老先生笑道。

据官塘社区党委书记余至园介绍，官塘社区超过 60 岁以上的老人有 600 位，居家养老服务站建成以后，台球、乒乓球、健身、打牌娱乐、看书作画等各类活动一应俱全，社区内还有 6 支舞蹈队，定

时定点在二楼练习广场舞，许多老人几乎每天都来“打卡上班”。

“老人协会每月 16 日召开例会，当天还会找美发机构为老人们免费剪发。”余至园还透露说，下一步，社区将走访摸底，准备建设“老年食堂”，解决老人在服务站的吃饭问题。

在唐家、唐乐社区居家养老服务站二楼乒乓球室，75 岁的彭老先生每天都要与球友激烈“交锋”一番。“我就住在附近，骑单车 10 分钟就可以到，每天都会雷打不动地来运动 2 小时”，他告诉记者，“这个场所很好，让我们这些老家伙可以有个活动、聚会的好地方。”

“截至 2018 年底，我们完成了对唐家、唐乐和官塘社区已建成的社区居家养老服务站进一步升级改造，增加了服务项目，全面提升了服务质量。”高新区社区工作局工作人员苏李晓表示，目前全区有 6308 名 60 岁以上的老人，除新设立的前环社区外，其他 16 个社区均有老人活动场所。唐家、鸡山、官塘、金鼎、下栅和淇澳 6 个社区已登记注册了老人协会组织，让老人在“家门口”就可以开展有益身心的活动，享受到“老有所乐”的生活。

为居家养老服务提供经费保障

为扎实做好老龄工作，高新区印发了《高新区实施老年人照顾服务项目工作方案》，制定失能居家养老服务对象生活补贴、老年人参加老年体育比赛和文艺表演补贴等办法，为社区开展居家养老服务提供经费保障，支持老年人开展有益身心的文体娱乐等活动。

为解决失能三无老人居家养老经费问题，高新区成立了居家养老服务对象生活自理能力评估小组，上门为全区失能半失能的居家养老服务对象进行评估，并下拨 32 万元到社区，对 9 名失能半失能老人居家养老服务给予护理补贴。另外，落实了全区 33 名非失能的居家养老服务对象的服务经费 16.5 万元。

为完善辖区居家养老服务信息数据，2018 年 8 月高新区建成了居家养老服务信息平台，为全区居家养老服务对象和护理员免费提供居家养老信息服务手机，并通过全市统一平台为服务对象提供服务。目前区居家养老服务信息平台运作良好，得到社区和服务对象好评。

此外，2018 年，高新区还按时足额为 1021 名 80 周岁以上的老人发放了高龄老人政府津贴，发放总金额 317.54 万元；积极实施老年人居家无障碍改造，为 6 名有需要的老年人进行卫生间改造、安装扶手和过道平整等，为他们的日常生活提供了便利；投入 25.405 万元为 5081 名 60 周岁以上的户籍老年人购买意外伤害综合保险，实现“银龄安康行动”全覆盖；鼓励社区举办形式多样的敬老月活动，组织开展走访慰问困难老年人活动，重阳节向各社区共发放活动经费约 66 万元。

积极拓展医养结合服务功能

据介绍，唐家、唐乐社区居家养老服务站点建筑面积 602 平方米，由原来的唐家敬老院改建而成，是集居家养老、文体娱乐、卫生服务、康复指导为一体的社区老年人服务站。

该服务站开创了全市首例“居家养老日间照料”服务模式，配合高新区“小病免费，大病兜底”的惠民政策，让社区群众免费享受贴心、全面的医养服务。既能解决本社区老年人的基本养老问题，也可以适度发展高端养老。

鉴于社区有部分重病、失能以及孤寡老年人不方便出行，高新区还专门设立了“三师”团队，定期上门走访慰问，为他们提供定期体检、家庭病床、社区护理、健康管理以及日常照料等基本服务，与老年人家庭签约，为老年人提供连续性的健康管理服务和医疗服务，并为辖区老年人建立健康档案。

2018 年，由唐家社区工作人员、唐家社区卫生服务站医生团队以及北京师范大学珠海学院信息学院团总支组成的“三师”团队先后组织了包饺子、中医义诊、巡回大型义诊、青少年尊老教育等活动，还开展走访慰问活动，并为老年人提供量血压、测血糖等简单体检服务。

2018 年高新区结合社区居家养老服务工作实际，在北沙、东岸和会同 3 个社区卫生服务站拓展了社区居家养老服务医养结合功能。据统计，2018 年全区 65 周岁以上老年人家庭医生签约服务覆盖率达到 67%以上，65 以上老年人健康管理率达到 80%以上。

（来源：珠江晚报）

养老产业

民企踏入养老服务业：有形和无形的门槛偏高

近年来，国家不断对养老服务业释放政策红利。2013 年发布的《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》和 2016 年由中国人民银行等五部委联合发布的《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》，第一次从国家层面对养老服务金融的内容有了明确界定和规划。主要包括：各类金融机构提供的专业化养老服务金融产品、便利化的金融服务，以及基础金融服务和权益保护。2016 年 11 月 28 日，国务院办公厅印发《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见》，部署进一步扩大国内消费特别是旅游文化体育健康养老教育培训等服务消费的政策措施。2017 年，《国务院关于印发“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》，使得老龄产业的发展进入提速阶段。当然，在政策落地及实践探索过程中，仍面临不少现实的问题。

民企加入养老产业势头强劲

当前，我国养老服务业面临刚性需求群体迅速增加的严峻形势。中国老年人口健康状况不容乐观，失能和半失能老年人口数量较大。自评健康状况“好”的老年人只有 32.8%。全国城乡失能、半失能老年人占老年人口总量的 18.3%，约为 4063 万人。中国城乡老年人自报需要照护服务的比例为 15.3%。

在健康方面，自身条件不足 60 岁以上的老人有 2/3 时间处于带病生存状态；在经济方面，老年群体缺乏“造血”机能，老年人经济收入结构单一，缺乏“输血”渠道；在供养方面，他们对传统制度(如家庭制度、社会保障制度)依赖性较强，缺乏“造血”效率；在终生准备方面，老年人传统的养老观念导致劳动年龄时期“无偿献血”，老年期则“存血”不足。社会的急剧发展，特别是在中国人口老龄化的今天，人口老龄化、高龄化、空巢化、少子化、边缘化、诉求政治化等“六化叠加”使刚性需求迅速增加，也加大了制定老龄事业与产业政策的工作难度。

随着我国经济发达地区，特别是大中型城市的生活和医疗服务水平的提高，养老服务的总需求呈现出快速增长、需求多样化和差异化日益明显的状态。养老服务开始摆脱传统的“尽人事，听天命”的观念，“活力生活更多彩”的需求逐步增长。这样的需求大大激发了社会力量对于老龄产业的兴趣，随着国家对养老产业发展相关政策的密集出台，越来越多的企业和社会资本纷纷进入养老行业，同时不断借鉴其他行业的发展经验，探索创新，来满足不同老人的需求。

通过不断的摸索，市场定位逐渐清晰。从新经济新动能的角度来看，养老是社会阻力最小、潜力最大的行业。养老产业发展的特点是，在 2013 年前对于自身角色定位仍处于混沌的迷茫中，整个养老产业发展经历了从养老事业到养老产业，从政府托底到真正企业占主导的发展历程。值得注意的是，养老行业投入资金量大、投资回报周期长、现金回报稳定等一些商业特性已在业内得到共识。国企、央企、民企等力量不断加入到这一产业的发展中，投融资模式从单一产品向综合性产品转变，以 PPP 模式最为强劲。

不过，社会力量在投资兴办养老服务等产业方面，还面临不少实践中的问题和障碍。近期通过对一些养老机构的走访了解到，不少民营机构一方面对行业发展前景看好，另一方面又对当前如何将机构做大做强倍感压力，尤其关注对国企和民企如何实现同等待遇，以及轻资产企业如何融资等方面的问题。

具有公共服务属性的养老服务企业期待均等的扶持机会

在我国，传统养老机构运营主体是国企，而新兴的养老服务企业主要是民企。作为“新入行”者，民企由于发展历史较短，对养老行业的经验积累少，缺乏传统意义上的信用度。而一些政策性扶持，在经营历史、注册资本等要求上仍按以往国企的标准，无形中对新设立的民企形成较高门槛。甚至一些地方在实际操作上偏向于国有企业及其子公司，从而将不少有创新能力的民营养老企业排除在外。

但是，养老服务行业不同于一般的餐饮、旅馆等服务行业，具有公共服务属性，为社会解决现实的难题，因此，民营企业应获得均等的扶持机会。特别是对于股东方本身有很强的经济实力，或者在其他地区已有良好的养老服务经验，又或是参与本地养老公建民营项目的民营企业，希望能获得与国企在政策性贷款、贴息贷款等方面的同等待遇，目前不少优惠在操作中难以落地。

另外，新型养老企业的轻资产运营与贷款抵押要求存在矛盾。养老服务是一个特别重视人及服务水平的行业，因此不少新兴的养老机构，特别是民营企业，自筹资金的投向主要用于人员、设备和科研创新等方面，而在场地、物业方面，多采用租赁场地，适老改造经营，几乎没有固定资产，因此，在申请银行贷款时，很难符合一般贷款中“具有合适的抵押物”的条件。

这种类型的轻资产企业，在资产结构上与从事互联网服务的企业非常类似。在当前的市场经济环境下，互联网企业可以通过股权融资的方式获得运营资金，而养老服务行业市场化发展才刚刚起步，对于追求高投资回报的各种投资基金而言，基本不会顾及。但养老企业要靠银行贷款时，又面临没有合格抵押品的问题。近年来地产价值增速过快，尤其是在养老需求旺盛的中心城市更是如此，也推动租金进一步上涨，这对需要固定场所的养老企业更是雪上加霜。

国企所持旧物业不妨辟出一部分用于养老

值得思考的是，利用旧改物业经营能否获得补贴影响着民营养老企业的投入。目前在各城市的中心城区，很多国企持有的大量物业，由于建成年份较早，已不适应于工业、商业或教育、文化等原有用途，需要进行相关改造，多数改为文化创意园区，同质化状况较严重。在一些大城市，已出现创意园区过剩的情况。由于这些物业所在区域往往是老城区，周围居住的老龄人口众多，如果能将其中部分物业用于老龄产业相关改造，也将解决养老服务就地场所问题。养老机构与一般商业网点不同，往往需要 10 年甚至 20 年的物业使用权来保证服务的持续性。另外，也需要有较低的租金来保证养老服务的正常运营。

然而，目前市区的商业楼宇由于处于黄金地段，租金水平普遍较高，单纯希望业主降价并不现实。普通工业商业楼宇如果用于养老服务，需要进行适老性改造，添置相应的设备。这些建筑改造和设备费用，以及后续人员培训、设备维护等支出，往往需要贷款支持及政策性补贴来降低成本，服务收费才能符合一般群众的养老支付能力。在如何获得相应的政府支持上，很多民营养老企业缺乏对政策的了解，不敢投入。

（来源：中国发展网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/60846>

“轻资产”养老社区模式受中小险企青睐，同方全球人寿探索居家养老与机构服务一体化

近年来，各大保险机构纷纷布局养老产业，在全国各地打造重资产、或者重资产与轻资产相结合

模式的养老社区，在获取运营收入的同时，以“养老保险产品+实体养老服务”的概念打入中高端市场，销售对接养老社区的大额保单，拉动了寿险保费的增长。

保险机构能解决社会养老有效需求不足的问题，有望在养老产业发展中发挥重要角色。但对于资金实力相对有限的中小险企而言，“高举高打”的重资产模式难以效仿，包括医疗和养老产业投资金额大、投资周期长，运营管理复杂。在国内险企养老社区模式的探索中，由于盈利时间点的不确定性，也让众多的中小险企望而止步。

据了解，有合资公司率先探索居家养老与机构服务一体化，以“轻资产”模式破解保险机构养老社区“盈利难”问题。近日，同方全球人寿正式推出了“自得会”医养服务解决方案，该项目与“同根同源”的上海天地健康城合作，客户在购买同方全球人寿的指定产品，交纳会籍费后，即可享有专属的养老服务公寓使用权，在有养老需求时保证享有由天地健康城提供的养老社区服务和专业的医疗照护保障。

以保险解决有效需求不足

随着人口老龄化的不断持续，各类社会主体纷纷步入养老产业，积极探索养老新模式，而保险机构作为支付方，有望在国内养老产业发展中扮演重要角色。

“按照 1:3 的比例，目前 4000 万失能人口对应需要 1300 万护理人员，以现状来看缺少近 1000 万护理人员，这意味着中国养老需求巨大。”同方全球人寿总经理助理兼首席团险事业执行官兼健康险事业部总经理彭勃表示，与供给不足同时存在的是，有效需求不足也是制约养老产业发展的一大问题。

截至 2017 年末，我国各类养老床位合计 744.8 万张，比上年增长 2%，每千名老年人拥有养老床位 30.9 张。而从实际入住率来看，却从 2009 年的 79% 下降至 2014 年的 55%。据统计，目前全国养老院的床位平均空置率在 48%。“这说明我们的有效支付能力是不足的。”彭勃认为，包括价值观在内的诸多原因，造成了国内养老供需双不足的矛盾。

根据民政部 2015 年公开的数据，51% 以上的民办养老机构收支只能持平，40% 的民办养老机构长年处于亏损状态，能够盈利的不足 9%。入住率是影响养老院盈利的重要因素，也是关系养老院生存的重要问题。

近年来，保险机构纷纷布局养老产业，在创新的“养老保险产品对接养老社区”新模式下，无形的保险产品更容易被认同和接受。

在彭勃看来，保险机构在养老产业中扮演的角色不仅仅是投资者，更是养老资源的整合方和养老服务的支付方。比如同方全球人寿的“自得会”医养服务解决方案，使得客户可借助早期的财富积累和保险公司的专业运作，得到有效的财务保障，解决了客户在选择高品质养老社区和专业化医养服务时担忧的资金困窘。

创新设计投资型养老居所

从目前各大保险机构积极实践来看，主要发力的是重资产模式、重资产与轻资产相结合的模式，其特征是依赖较强的资金实力，以“买地”兴建养老社区，同时销售对接养老金等保险产品，覆盖入住养老社区后的部分、或全部费用。

据了解，同方全球人寿推出的“自得会”医养服务解决方案，不仅融合保险保障和医疗养老服务于一体，还显示出极具竞争力的创新设计和不可替代的唯一性。

客户在购买同方全球人寿提供的保险产品后，可以优惠价格获得天地健康城养老服务公寓的永久使用权，能够解决一家人的多代养老问题，真正做到一代投入世代养老，实现资产传承。在业内人士看来，这一解决方案除了可以解决客户自身养老需求，也是一个有较高投资价值的产品，可继承、可转让，前期购买会籍资格的客户还有机会获得保证回购的额外奖励，极富升值空间。

方案提供的会员制养老服务，针对不同年龄阶段、不同身体情况的老年人，提供最适合的专业照护。

依照澳洲爱维集团四十年专业成熟的养老模式和管理经验，援引西方成熟专业的 CCRC（可持续照护退休住区）模式，并结合中国老年人的生活方式与习惯，为“自理-半自理-全护理”全龄段人群提供

全方位一站到底的养老服务。

在养老社区重资产模式探索未见明显成效的当下，轻资产是否能成为破解“盈利难”的良方？在业内人士看来，与大型险企们普遍“高举高打”的重资产模式相比，同方全球人寿此番与天地健康城项目合作的这一模式更容易受到更多保险机构青睐和跟随。

（来源：每日经济）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/60829>

健康管理

老年人冬季锻炼七大需知

不少老人热衷于锻炼，但冬季天气寒冷，锻炼也需注意。老年人在冬季运动时要特别注意安全，有 7 个需知要遵守。

1)不要过早运动。这是因为患有高血压的老年人都在不同程度上出现动脉粥样硬化，对气温急剧下降的适应能力差，易受寒冷刺激发生痉挛、血管收缩；加之经过一夜睡眠，血液黏稠度高，血液循环阻力增加，如果进行大运动量锻炼，容易发生心肌梗死、脑梗死、脑溢血等严重后果。外出运动最好选在上午 10 时到下午 5 时，并注意保暖，应选在背风向阳处，不要在寒风凛冽的阴暗处锻炼身体。

2)不要空腹运动。运动需要能量，空腹运动的能量来源主要靠脂肪分解，此时，人体血液中游离脂肪酸浓度显著增高。老年人由于心肌能力较低，过剩脂肪酸带来的毒性往往会引起和加剧老年人的冠心病、动脉硬化。老年人在晨练前，最好先补充一定的能量，如热果汁、含糖饮料等；在进行长时间野外运动时应携带充足的食物或高能量的便携食品（如巧克力等）。

3)不要疲劳运动。老年人不宜做剧烈活动，应选择中小运动项目，如太极拳、气功、散步、徒手操等。不宜做倒立、较长时间低头、骤然前倾弯腰、仰卧起坐等活动。这些动作易造成颅内血压骤然升高，影响心脑血管功能，甚至发生心脑血管疾病。由于老年人肌肉收缩力减退、骨质疏松，也不宜做翻筋斗、大劈叉、快速下蹲、快跑等运动。

4)不要运动后“急刹车”。人在运动时，下肢肌肉血液供应量急剧增加，同时将大量血液自下肢沿静脉流回心脏。如果运动后突然静止不动，就会使下肢血液淤积，不能及时回流，心脏进血量不足，会引起头晕、恶心、呕吐，甚至休克，老年人会出现更为严重的后果。因此，运动后应继续做些缓慢的放松活动。

5)不要贸然做户外运动。人到老年，体温调节功能下降，末梢循环差，抗寒免疫能力远不如年轻时强，若贸然到室外运动，受冷空气或风寒侵袭，会使呼吸道黏膜血管收缩，血液循环受阻，抵抗力降低，导致黏膜发炎、流涕、咳嗽，诱发感冒、胃痛、心绞痛等疾病，因而不可忽视保暖。

6)不要从事危险运动。安全是老年人冬季锻炼的头等大事，要注意预防运动意外、运动创伤和疾病发作。患有疾病的老年人应从事平稳、轻缓、舒展的体育运动。同时携带必要的应急药物。一旦身体感到不适，应及时呼救。

7)运动后加强营养。运动后，老年人应该在保证正常饮食需要的基础上，适量增加糖、维生素等营养素的摄取。可从粮食、豆类、辣椒、菜花、萝卜、白菜的进食中补充营养，但忌暴饮暴食。

（来源：央广网）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/548/aid/60822>

书刊著作

周大新最新长篇《天黑得很慢》关注“变老”话题

当 70 后叹息老之将至，80 后惊呼已经油腻，90 后调侃自己“人到中年”的时候，近日，茅盾文学奖得主周大新推出了关注所有这些话题的最新长篇小说《天黑得很慢》。当“老”不单纯是生理现象，而变成了全社会关注的话题的时候，文坛实力派作家对此做出了敏锐的反映。

这是中国首部全面关注“变老”话题的长篇小说。全书 20 万字，共分七章。小说用“拟纪实”的方式，用万寿公园的黄昏纳凉活动安排结构全书。周一到周四，是养老机构、医疗保健机构、养老服务机构、健康专家的推介活动，里面的所有桥段和语言都似曾相识，让人忍俊不禁，从中也可以看出作家对这个话题关注之细致和思考之深入。

周五到周日，是陪护员用亲身经历讲述陪护老人的故事。这是小说的主体部分，通过陪护员对一个家庭生活的近距离观察和亲身参与，反映了中国当下社会的种种问题：养老、就医、亲子关系、黄昏恋等等，小说既写出了人到中年，人到老年之后身体逐渐衰老，慢慢接近死亡的过程，也写了老年人精神上刻骨的孤独，同时，更写出了人间自有真情在。人事代谢，往来古今，我们生生不息，因为爱温柔有力。

小说从文学入手，从故事和人物入手，逐渐获得了哲学的高度和深度。每一个生命自从诞生，就在慢慢靠近衰老和死亡。在这个过程中，人所有的活动和情感，人所保存的所有的文明与记忆，都在与之对抗。正如收获了无数好评的电影《寻梦环游记》中说的：“真正的死亡是世界上再没有一个人记得你。”只要有人记得，只要有爱，只要有生命走过的印痕，活着就一直有价值，有意义，变老就不可怕，死亡也不那么悲凉。

中国出版集团副总裁、文学评论家潘凯雄说，在老年化的主题下，《天黑得很慢》现实性非常强、传播的知识信息量很大，无论就涉足的题材来说，还是作为文学长篇小说的写作上来说，这部作品既是周大新个人的非常重要的新探索，对当代长篇小说的写作，也都提供了很多新的话题、新的因素。作家出版社社长、文学评论家吴义勤称赞“这是一部非常接地气的、有温度的、有情怀的、令人感慨的现实主义优秀长篇小说”。

正如墨西哥诗人、诺贝尔文学奖获得者奥克塔维奥·帕斯说的：“死亡其实是生命的回照。死亡才显示出生命的最高意义。死是生的反面，也是生的补充。”

《天黑得很慢》内容简介

当你老了，爱还未老；

当你死了，记忆不死。

茅盾文学奖得主周大新最新长篇

书写生命与死亡，爱与痛惜

一部唤醒家庭之爱的力作

变老并不是悲惨的事，那像是夏季天黑得很慢。

这是著名作家周大新的新作，也是中国首部关注老龄社会的长篇小说，同时写出了生命的蓬勃与死亡、爱与疼惜。

全书 20 万字，共分七章。小说用“拟纪实”的方式，用万寿公园的黄昏纳凉活动安排结构全书。周一到周四，是养老机构、医疗保健机构、养老服务机构、健康专家的推介活动，周五到周日，是陪护员用亲身经历讲述陪护老人的故事。后三章是小说的主体部分，通过陪护员的观察，反映了中国老龄社会的种种问题：养老、就医、再婚、儿女等等，既写出了人到老年之后身体逐渐衰老，慢慢接近死亡的过程，也写了老年人精神上刻骨的孤独，同时，更写出了人间自有真情在。

人事代谢，往来古今，我们生生不息，因为爱温柔有力。

(来源: 搜狐)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/551/id/552/aid/60830>

养老地产

多险企新年扎堆布局养老地产，盈利模式仍待考验

养老地产对险企有着一种莫名的吸引力。

《国际金融报》记者注意到，2019 年 1 月以来，包括泰康人寿、阳光人寿和仁和人寿在内的三家险企，均在推进养老地产投资项目。

仁和人寿样本

1 月中旬，招商局仁和人寿保险股份有限公司（下称“仁和人寿”）发布公告称，其与招商局蛇口工业区控股股份有限公司（下称“招商蛇口”）合资成立养老投资子公司的方案，已经获得银保监会批复。

公告称，仁和人寿和招商蛇口拟合资成立招商局仁和养老投资有限公司（下称“仁和养老投资”），仁和养老投资注册资本 4.9 亿元。其中，仁和人寿出资 2.5 亿元，持股比例 51%；招商蛇口出资 2.4 亿元，持股比例 49%。

根据公告介绍，仁和养老投资将作为仁和人寿养老产业投资的主体，从事养老社区投资新建、参股并购、养生护理、营养健康等养老产业投资，为公司客户提供财富管理、保险保障、养老医疗等全方位的养老保障体系，助力客户健康生活、幸福养老。

“该交易是公司响应国家和监管机构号召、应对人口老龄化、培育国民健康养老意识的一项重要举措，也是公司‘医养’战略的重要组成部分，更是产融结合、服务实体经济、践行社会责任的实际行动，能够产生良好的经济效益和社会效益。”招商局仁和人寿表示。

实际上，早在 2018 年 10 月 26 日，招商蛇口就宣布，为实践大健康领域产融结合战略，拟与关联方仁和人寿共同投资成立仁和养老投资，以作为其养老产业布局的重资产平台。

对于此次投资的意义，招商蛇口说，“未来仁和养老投资作为公司养老产业布局的重资产平台，有利于提升养老产业资源整合聚集能力，协助拓展一批养老养生地产项目，沉淀一批符合资本化回报水平的持有型养老物业资产。”

多险企瞄准养老地产投资

除了仁和人寿外，阳光人寿和泰康人寿同样正在加速布局养老地产项目。

1 月 22 日，阳光人寿保险股份有限公司（下称“阳光人寿”）发布公告称，向广州市和丰实业投资有限公司（下称“广州和丰”）提供股东借款不超过 5.5 亿元。该借款主要用于优化广州和丰的债务和支付后续建设的相关费用。

公告显示，阳光人寿持有广州和丰 80% 股权，并在 2018 年 12 月底完成受让。

广州和丰成立于 2006 年，许可经营范围包括：疗养院；护理服务机构；老年人、残疾人养护服务（不涉及医疗诊断、治疗和康复服务）。

据了解，广州和丰是广州市从化区凤凰颐养文化村项目的项目公司。该文化村项目在 2015 年设立，总投资约 40 亿元，项目总占地面积 436.8 亩，目的是努力打造最适合长者居住、休闲、养生、保

健的文化村形式社区。

与此同时，一直深耕养老产业的泰康人寿也在新年有了新动作。

1月4日，泰康人寿保险有限责任公司（下称“泰康人寿”）表示，其向泰康之家蜀园成都养老服务有限公司（下称“成都蜀园”）增资1亿元，拟用于泰康之家·蜀园养老社区开发建设等。

据公告介绍，泰康人寿持有成都蜀园100%的股份，成都蜀园成立于2015年，注册资金3亿元，主要经营范围为：项目投资，养老投资；养老咨询；房地产开发与经营等业务。

公开信息还显示，泰康之家·蜀园是在2018年1月18日落成，是泰康集团投资23亿元在成都兴建的国际标准医养社区，建筑面积约21万平方米，提供1800户养老单元，并配建蜀园医院。蜀园也是泰康集团的第4家医养社区。

盈利模式待考验

毋庸置疑，险企投资养老地产，有着诸多优势。

上海易居房地产研究院总监严跃进在接受《国际金融报》记者采访时称，“险企投资养老地产，最大优势在于资金匹配度高。”

严跃进表示，投资养老地产的险资大多是寿险资金，从保费收入来看，缴费相对持续，兑付压力小，而类似资金投入养老地产，恰好可以支持开发周期相对长的项目。

“对于保险企业来说，和养老地产合作，未来营销方面可以扩大渠道，这是值得肯定的地方。而对于养老地产来说，资金到位最关键，若是做到位，则可以较好地形成养老地产品牌。”严跃进分析。

与严跃进观点类似，浦东改发院金融研究室主任刘斌认为，险企投资养老地产主要两大优势：一是保险资金属于长期资金，可以和养老地产的长周期相匹配；二是保险资金可投资资金规模较大，2018年达到近15万亿元，存在多元化投资的需要。

刘斌进一步分析，险企投资养老地产有着积极的意义，一方面可以增加新的投资渠道，提高资产收益率，同时可以和各类长期保险产品/年金资产匹配；另一方面，险资投资养老地产也是支持养老产业发展，是服务实体经济的具体举措，符合中央的要求，对于保险公司来说也是响应中央号召。

不过，两位专家对险企投资养老地产的后续发展，也表达了各自的担忧。

刘斌对《国际金融报》记者坦言，对于险企来说，投资养老地产可能要注意合规，要符合相关部门对保险资金投资房地产领域的具体要求。另外，在具体投资模式方面，要结合自身情况进行选择，包括全资、股权合作、股权投资等方式，需要仔细考虑。

“其实，目前养老地产投资仍然存在很多问题，比如养老地产收益表现一般，未来还是需要积极关注养老地产的经营，险企也需要继续研究养老、健康、休闲等关联需求和产业机会。”严跃进如是说。

（来源：国际金融报）

互动养老

旅居，高品质养老新选项

旅居养老是一种“旅游+养老”的模式，也是时下比较流行的高品质休闲养老。这种方式融合度假、休闲、养生、观光等旅游形式于一体，让老年人达成身体与精神的双重养护。

目前,旅居养老常见的模式主要有三种,一是地产模式,老年人通过购买旅居目的地的房产进行阶段性居住,这样的居目的地通常拥有清新空气、舒适温度以及良好的自然与人文环境;二是通过租赁方式来实现旅居养老,租赁服务机构将闲置的房产返租给物业公司或者某些承包异地养老的公司,由他们代为招租;三是机构型养老,一般是由闲置的酒店、度假村转型做旅居养老机构。以上三种旅居养老方式最大的问题就是老人一旦发生突发状况时无法得到相应保障,例如医疗服务、人身安全、生活起居等。

旅居养老模式下核心的服务诉求是什么?在笔者看来,并非“旅居”而是“养老”,辨别一个旅居养老项目优劣的一个重要的方面,是看项目能否提供养老所需的医疗保健设施,是否有科学合理的配套养老服务体系。而这个体系则需要拥有一个完善的平台化的养老机构来实现。一直以来,汉唐华盛等旅居养老机构致力与打造一站式旅居养老服务平台,在平台下以发展特色旅、居、康、养服务为突破口,将北京、陕西、河北、河南、广西、广东、海南、云南、湖南、山东、山西、吉林、黑龙江等著名养生圣地建立以城市社区服务、医养服务保障以及健康养生等多面服务的旅居养老目的地,旅居养老线路涵盖了避暑、避寒、生态、城郊及康养等方式。

旅居养老一定要从养老的视角来看待,对旅居目的地的气候和环境舒适度、交通、医疗有较高要求。在中国健康养老市场供求严重失衡的背景下,综合医疗、康复、护理、养老各类服务、能为老年群体提供连续性健康服务的平台化旅居养老服务上升空间巨大。

旅居养老的核心元素应当包宜居环境、餐饮、文化、观光方案、健康、安全保障、交通、支撑性服务等内容,此外,还应当配备线上线下一体的结伴出行系统作为支持。这也是平台化的旅居养老新模式,在老年人不断更新的养老消费理念中,老年人从“被动”养老为“主动”养老。从某种意义上来说,针对“旅居养老”需要构建一个完善的服务平台,总之,“旅居养老”正成为不少老年人的生活新潮流,让更多的老年人寻找快乐和归属感,减轻子女的负担,这就是旅居养老带来的品质。

(来源:北国网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/60801>

候鸟式养老的发展前景及适宜人群

最近几年,一些经济条件较好的退休老人,不想成天呆在家里,而是选择到自然条件好的地方去休闲疗养,人们给这种生活起了一个好听的名字:“候鸟式生活”,我们称之为“旅居度假养生养老”,包括旅游、居住及健康养生的内涵。候鸟式养老成了一种时尚,很多老人都选择了这个时尚的养老模式,他们通常在一个地方短则逗留 15 天,长则两三个月,在不断“迁徙”中寻觅适宜自己的“栖息地”,“候鸟”式生活必将成为一种流行及趋势。

发展前景

一个地区是否进入了老龄化社会,联合国的传统标准是该地区 60 岁以上的老人达到了总人口的 10%,新标准是 65 岁以上的老人占总人口的 7%。2018 年末,全国 16 至 59 岁人口为 89729 万人,占比 64.3%;60 岁及以上人口为 24949 万人,占比 17.9%。其中,65 岁及以上人口为 16658 万人,占比 11.9%。这说明我国早已进入老龄化社会。老年人时间充裕,在经济条件允许的情况下,有更加强烈的养生旅游需求,因此老年人无疑是生态休闲养生旅游市场的主力军。

“候鸟式养老”的 3 项标准

- 1、需要适合老年人的健康管理服务需要有科学的健康管理技术,让老年人少病无病,有病可治。
- 2、要有遍布全国的候鸟式养老连锁基地及配套的专业服务设施不但硬件要好,自然环境及服务设

施都要到位。

3、需要优良的人文环境基础老年人需要健康快乐的文化氛围，可以全身心地放松。

适宜人群

并不是所有的老年人都适合“候鸟式养老”，经济条件是一个因素，身体、心理因素也是必须考虑的问题，适合当“候鸟族”的老人应具备以下一些条件。

1、经济条件较好，可以轻松负担起全部的旅居费用。

2、老人可以适应不同的生活环境，愿意接受新环境。

3、身体条件允许。一些行动不便的中老年人就不适合参加，还有北方老人因异地温差波动较大，容易引起一些疾病，出发前需要咨询医生。同时，能搭乘飞机、火车、汽车等交通工具的老年人，才适合“候鸟式养老”这种生活方式。

4、需要有伴侣或者子女、亲戚朋友陪同，这样才能更好地排解孤独寂寞，减缓心理压力，同时可应对突发情况。

（来源：广东省建科建筑设计院）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/60811>

“银发族”成节日出游主力军，多样旅游产品有待挖掘

随着老年人口的持续增加和消费能力的释放，中国老年旅游市场迎来发展机遇，尤其是进入 1 月下旬，“银发族”旅游消费水平持续增高。

据 12345 市民服务热线在 1 月 21 日至 27 日接到的市民问询中，涉及“老年门票优惠”、“老年人出行安全”、“出行攻略”、“跟团游”等关键词的工单有 213 条。12345 市民服务热线的民意调查显示，“父母出游子女买单”成今年银发出游的一大亮点，跟团游成为老人们的出行首选，多数子女表示会将旅游作为春节礼物送给父母。

银发旅游异常火爆

“山东一卡通可以在济南乘坐公交车吗？”“外地的老年证在济南景点买票有优惠吗？”“我在潍坊市去济南遥墙机场，请问是否有直达的机场大巴？”……最近一周，12345 市民服务热线接到了很多类似的咨询电话，其中不少都是外地市民的来电。

“我年轻时在济南读的大学，后来因为工作回到了黑龙江，几十年没到济南了，现在退休了想去济南看看。多亏了提前打济南的 12345 热线咨询，使得这次旅行不至于手忙脚乱。”1 月 25 日上午，12345 市民服务热线接到了一个来自黑龙江省齐齐哈尔市的感谢电话。来电人王先生称，自己为期 5 天的济南行程，12345 热线为自己解决了很多旅途中的困惑。

在近一周的 12345 热线的受理工单中，像王先生这样的外地老年游客的咨询并不在少数。据 12345 市民服务热线的民意调查显示，“外出旅游”成为仅次于“回家探亲”的第二大春节出行动机。其中，60 岁以上的“银发族”是今年节日期间出游的主力军，“父母出游子女买单”成今年新趋势，跟团游成为老人们的首选旅行方式。驴妈妈旅游网发布的老年游大数据显示，今年 1 月份，平台上 60 岁以上“银发族”出游人次同比去年上涨五成，人均消费超过 3600 元，其中跟团游依然是出游首选，占比达七成。

“在有钱、时间允许的情况下，很多老人会选择在节日期间出游，子女大多数都支持老人的决定。”济南嘉华国旅济南营业部负责人张辉告诉记者，与去年同期相比，今年嘉华国旅收到的跟团游订单增长了约 150%，其中 60 岁以上的客户占比约八成。“为了迎合节日期间老年旅游市场的需求，不少旅行社都推出了老年优惠团。”

老年人旅游市场潜力大

我国老龄人口已达 2.4 亿，根据全国老龄委调查，目前每年老年人旅游人数已占到全国旅游总人数的 20% 以上。以全国每年 50 亿旅游人次计算，老年人要达到 10 亿人次。

据携程跟团游和自由行数据，2018 年老年人的出游人数较 2017 年增长快速，他们的足迹遍布全球 74 个国家、858 个目的地。选择长线深度游的老年人近年来增长明显，2016 年选择 7 天以上旅程的老年人人数占比只有 19%，2018 年已上升到 24%。

“老年人旅游市场潜力很大，往年的火车游、特价团等活动已不能满足他们的需求，特别是赶上节日，老年人的旅游需求越来越高端。针对他们的需求，我们也新推出了邮轮行、出境游、海南岛游等一些新项目。”济南康辉旅行社营销顾问赵美琪告诉记者，以往提到老年人跟团旅游，很多旅行社都会推出观光购物团、火车卧铺团等低价团，地点也仅仅局限在省内的青岛、济南、烟台、威海或省外的北京、南京、上海等距离较近的城市，但如今老年人旅行消费趋向理性，越来越多的老年人喜欢出境游或纯玩团，在传统旅游产品竞争激烈的情况下，老年人旅游无疑是新市场，能在这块市场做强品牌的企业必然能够抢占先机。

为抢占老年人旅游市场，不少企业已经开始推出具有针对性的旅游产品。如途牛旅游的“乐开花爸妈游”，已有众多“爸妈周末游”和“爸妈度假游”产品；去哪儿网推出“关爱老年人出行”活动，为 60 岁以上乘机的老人免费赠送价值 250 元贵宾休息室使用权；携程“爸妈放心游”产品报名者中，老年人占比超过 70%；为细分旅游市场，同程旅游还针对老年群体推出了百旅会活动。

配套设施应紧跟市场需求

“我很想去四川旅游，但有的旅行社不接受我这个年纪的人，有的旅行社要么对体检要求特别高，要么就是必须有家属陪同，我是心有余而力不足。”1 月 25 日，71 岁的退休老人张女士向记者诉说了她的烦恼。

实际上，2016 年发布的《旅行社老年旅游服务规范》明文规定，旅行社不得拒绝 60 周岁以上的老人参团。但是记者发现，一些旅行社顾虑老年人健康状况仍会自行设定年龄门槛。如某旅行网站在其注意事项中明确写着：“因服务能力所限，不受理 65 周岁(含 65 周岁)以上老年人预订四川跟团产品、不受理 70 周岁(含 70 周岁)以上老年人预订云南跟团产品。无法接待 81 周岁以上的旅游者报名出游。”多家旅游保险公司称，“承保年龄 0-70 周岁”、“被保险人须年龄在 80 周岁以内”等。

“其实一些针对老年人的限制也是旅行社的无奈做法，出于安全方面考虑，如果老年人在旅行中有突发状况或疾病，难免会产生纠纷。”张辉说，如何选择合适的旅游产品并付诸行动，成为大多数老年人出行的制约因素，而如何设计符合老年游客的旅游特色产品，也是旅行社等相关旅游服务部门迫切需要解决的问题。

“安全性、舒适性、便捷性，是‘银发族’出游时最关心的三大因素。”驴妈妈品牌发展部总经理李秋妍表示，在老年旅游市场的推动过程中，目前最急缺的主要是老年旅游产品的医疗服务，虽然《旅行社老年旅游服务规范》规定，包机、包船、旅游专列和 100 人以上的老年旅游团应配备随团医生，但许多小规模老年旅行团并未配备，如果景区应急设施不到位，会对老年游客的健康埋下隐患；其次是老年旅游产品的策划和创意，如旅游市场应从文化与旅游相结合切入，以老年旅游市场为载体传播文化，通过老年旅游，发扬我国敬老文化、孝亲文化、闽南文化等。

(来源：舜网)

供给侧改革下的旅居养老产业探索

传统养老产业一如其他传统产业逐步陷入了僵化的局面，在“新经济”常态下，已经不能适应大

市场的发展了。旅居养老的出现,不仅有利于养老产业的正向发展,而且体现了新常态的发展要求。从我国市场状况来看,在我国老年群体消费能力提升以及旅游业快速发展的双重作用下,旅居养老的模式将在我国逐步打开市场。不仅如此,旅居养老体现的“被动养老”到“积极享老”的转变,还是缓解养老压力的重要方式。因此旅居养老值得深入观察其发展路径,让养老产业焕发活力。

旅居养老服务业是集生产、经营、服务于一体的综合性产业,是随着我国老年人口增加发展起来的新兴产业。现阶段,我国老年服务业进入了一个快速发展的新时期,迫切需要促进供给侧和需求侧的有效衔接,进而促进产业发展。从产业内部看,老年服务业供给侧存在的问题主要有三点。一是老年服务潜在需求较大,有效需求不足;二是高端老年服务生产过剩,供需结构失衡;三是老年服务供给主体单一,产品结构不合理。

因此,应该对我国老年服务产业进行供给侧改革。首先,以供给为中心,化解物质供养过剩。通过对市场行情的调研,减少服务提供的同质化现象。并着重增加文化娱乐、体育锻炼、旅游休闲等方面的服务供给。其次,以需求为方向,着重提高老年群体的整体消费水平,实行养老金与物价水平的联动机制,保障养老金在老年群体退休之后的市场购买力。最后,以改革为突破口,构建多元供给主体。在旅居养老服务改革过程中。不仅能够培育出一批优秀的旅居养老服务机构。而且构建起旅居养老服务的多元主体供给体系。

发展旅居养老产业,一个好的自然环境是必备条件,但专业化的服务才是决定性因素。随着我国旅游业的发展,倡导服务的专业化是提高产业效益的必然选择。专业化发展的作用主要有三个方面。第一,通过专业化分工,可以减少旅游企业产品和服务的同质化现象,通过进一步细分产品市场,促进特色产品和个性化服务的发展。第二,专业化可以延长产品和服务的产业链,提高产业生产效率。第三,服务的专业化可以打破产业垄断,促进产业市场的规范化发展。

因此,旅居养老服务应该树立全心全意为老年人服务的思想,精心策划、周密实施、加强管理,只有这样,才能建立起信誉和品牌。相比年轻人,老年群体对旅游服务的要求更高,老年群体在选择产品和服务时,以舒适安全、经济合理为主,而不是越华丽越好。旅居养老产品服务要遵循老年群体的基本心理,符合老年群体的身心要求,满足老年群体渴望健康、期盼长寿的愿望,通过提供优质的产品服务,形成具有产业特色的专业发展之路。

(来源:北国网)

旅居养老行业未来发展趋势是怎样的

随着祖国日益强大,人民的生活水平也在迅速提高,从一开始的物质紧缺年代,再到现在的物质充裕。老人们经历了国家从苦到甜的艰辛过程,随着生活水平越来越好,更多的老年人开始不止是满足于生活物质上的条件,反而开始倾向于精神层面和生活质量的改变。于是乎旅居养老也随之诞生。在短短的时间内,旅居养老俘获了一大片老人的心,它究竟是如何做到的呢?旅居养老究竟有哪些好处呢?

旅居养老的好处

其实早在旅居养老之前,便有很多的老年人喜欢到处旅游,但大多数的旅游都是走马观花的看一看而已。这就使得很多老人难以感受到当地的风土人情,同时随着长期的颠簸还会使人感到劳累。而旅居养老则不一样,它更适合老年人的出行方式。在旅途中老人们不用赶路程,也不用赶时间。走到一处风景或一个城市的时候,觉得心里喜欢,那么便可以在这住上一段时间。走走停停,享受祖国大好河山的风景与特色。

旅居养老的发展趋势

现在我国退休老年人比例已经达到了百分之二十八，但大部分的老人们都只是长期蜗居在家里，他们并不是不热爱旅游和外出。只是因为目前的旅行团出行方式都不适合他们，但旅居养老就不一样，这种完全契合老人们的旅行出游方式得到了广大老年群体的一致认可。同时，旅居养老在我国目前还处于新兴行业的状态，面对如此庞大的消费者群体，旅居养老在未来发展中势必会突飞猛进，一日千里。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/60845>

养老金融

胡忠福书记在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上的发言

中国银行业协会纪委书记胡忠福首先对《建立中国特色第三支柱个人养老金制度》的发布表示祝贺。他表示，2019 年银行业协会养老金委员会将继续履行自律的职责，充分发挥行业优势，进一步加强与监管机构的沟通与交流，促进成员单位引领行业开拓创新，拓宽业务思路，加快推动第三支柱的业务创新发展。

以下是胡忠福书记在《建立中国特色第三支柱个人养老金制度研究》课题发布会上发言原文：

尊敬的武建力主任、董克用秘书长，各位嘉宾、媒体朋友们，女士们、先生们：

非常高兴应邀参加第三支柱养老金理论与实践研讨会暨《建立中国特色第三支柱个人养老金制度》成果发布会，见证这一重要时刻。首先，请允许我代表中国银行业协会对《建立中国特色第三支柱个人养老金制度》的发布表示热烈祝贺！《建立中国特色第三支柱个人养老金制度》是中国社会保险学会 2018 年度重点课题，我参加了课题启动会，协会相关工作人员也参与了课题研究一步步深入，这是一份沉甸甸的成果，相信一定能够对国家政策制定起到助力作用。今天，也是我首次参加养老金融 50 人论坛的会议。我也借此机会，向长期以来关心银行业和养老金行业改革发展的社会各界表示衷心的感谢！

实现老有所养、老有所依，让老人能够共享改革与发展成果是保障和改善民生的重要内容。养老金制度是现代社会老年人维持基本生活的稳定依靠，是养老保障体系的基础与关键。改革开放 40 年来，中国养老金制度建设取得了卓越成就，从 20 世纪 80 年代初国企改革的配套措施，发展为覆盖世界最多人口的中国特色社会养老金制度，2016 年，中国政府实至名归地获得了国际社会保障协会授予的“社会保障杰出成就奖”。习近平总书记关于“保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点”的论述，吹响了新时代中国特色养老金制度改革与发展的号角。在新中国成立 70 周年前夕，研讨建立中国特色第三支柱个人养老金制度，对于全面建成可持续的多层次社会保障体系、不断满足人民日益增长的需求，具有重要意义。下面，和大家分享我个人对进一步推动养老金第三支柱高质量发展的若干思考，不当之处请批评指正。

一、立足试点经验，凝聚行业智慧，进一步完善顶层设计

去年 4 月，五部委公布了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，开启了养老金

第三支柱制度建设的新纪元。通过 8 个月的实践，个人税收递延型商业养老保险试点取得丰硕的成果，税务、金融机构、个人投资者、企业、产品之间的业务链条完全打通，相关保险产品成功上线，市场效应正在逐步放大，为下一步改革推进积累了宝贵经验，也加强了社会各界对养老金第三支柱的认识。根据试点情况，建议监管部门从账户管理、投资产品和系统建设三个角度入手，制定更为全面、更切实际的养老金第三支柱管理办法。在顶层设计过程中，建议重点考虑三个问题：

第一，建立一个更加灵活、更具普惠性的养老金第三支柱体系。建议实行个人自愿原则，符合条件的个人自主决定是否参保，个人投资者在政策规定的限额内自主确定缴费金额、自主选择账户管理银行、自主选择投资产品，给予个人投资者更大的自主权。在制度建立初期，覆盖所有参加基本养老保险的人群，未来可视情况进一步扩大覆盖范围，使更多居民享受政策红利。

第二，打造一个更加规范、更具开放性的养老金第三支柱体系。建议养老金第三支柱实行全国统一政策，统一信息平台管理，实行“一人一行一户”。采取市场化管理模式，提高基金管理透明度，建立产品准入制度，实施全流程、综合化监管。同时，将养老金第三支柱税收优惠激励以个人商业养老资金账户的缴费总额为对象，将商业银行、保险公司、基金公司、证券公司等各类金融机构引入这个市场，为广大人民群众提供多样化产品和服务。

第三，创设一个更加优惠、更具吸引力的养老金第三支柱体系。当前，我国正在推进个税改革，建议进一步加大税收优惠力度，设置全国统一的个人所得税税前抵扣额度，且税前抵扣额度应随经济发展相应调整，鼓励个人参加养老金第三支柱。个人缴付养老金第三支柱不超过政策规定限额的部分，从个人当期应纳税所得额中扣除。

二、发挥行业优势，商业银行愿意且能够助推养老金第三支柱纵深发展

当前，我国养老保障体制改革已经逐步深化，在现阶段尽快推出税收递延优惠的养老金第三支柱政策，是完善我国多层次养老保障体制、丰富养老保障工具，扩大养老保障覆盖人群的内在要求。在此过程中，充分发挥商业银行作用，有利于扩大第三支柱业务分销渠道、增强社会影响、提升用户体验、完善管理模式、保障资金安全、促进第三支柱繁荣发展。因此，商业银行深度参与第三支柱管理是推进我国养老金体制改革纵深发展的内在需要。

首先，商业银行深度参与第三支柱管理，有利于推进养老金第三支柱的快速发展。长期以来，商业银行坚持稳健经营，具备较好的信誉、完备的风险内控机制、健全的外部监管体系和良好的品牌形象，是城乡居民最为信赖的金融机构。同时，商业银行拥有金融行业最为庞大的销售渠道和服务网络，商业银行特别是国有大型商业银行的网点几乎覆盖了 100% 的县级以上区域，并与地方政府、企业的关系更加密切。商业银行具有较好的属地服务能力。养老金融业务的客户特征是区域分散、行业众多、以个人为服务对象。商业银行凭借完善的服务网络 and 专业的业务人员，能够实现养老金融业务的属地化服务，快速响应客户需求，为客户提供一揽子养老金业务解决方案，助推养老金融市场推广。

其次，商业银行深度参与第三支柱管理，有利于实现养老金第三支柱的规范发展。一是商业银行具有丰富的账户管理经验。庞大的客户体量和账户管理量赋予银行在个人账户管理方面的管理经验，可以说商业银行是天然的账户管理人。二是商业银行具有先进的系统平台管理能力。开展第三支柱业务，需要管理机构搭建业务平台，与监管部门信息平台、金融机构业务系统进行对接，并向投资者展示投资产品。商业银行通过在养老金市场 10 余年的深耕发展，塑造了先进的养老金业务系统开发能力，能够快速响应客户诉求。三是商业银行在投资者引导和教育方面具有一定优势。相较机构投资者，参与养老金第三支柱的个人投资者更需要投资顾问和资产配置。除了一定程度的投资选择权以外，个人投资者对第三支柱资产的管理相对分散，存在管理“缺位”问题，需要金融机构在投资管理方面发挥引导作用。商业银行通过开展银行理财业务建立起完善的投资者交易体系和专业人才队伍，可根据资产状况、预期收入情况和可享受的税收优惠额度，设计最优的第三支柱方案，提高个人第三支柱账户的目标安全。

第三，商业银行深度参与第三支柱管理，有利于保障养老金第三支柱的安全发展。第三支柱涉及广大个人投资者退休后的经济来源，资金安全是制度基础。建立完备的风险控制体系，从缴费、投资交易、投资转换、待遇支付等环节全方位把控业务风险，是业务发展的前提条件。我国商业银行逐步

建立集中式、垂直化风险管理体系，以及以风险资产管理为核心的事前、事中、事后风险控制系统，健全各项业务的风险管理制度和操作规程，提升风控的适应性和前瞻性，夯实业务基础。同时，商业银行通过对第三支柱缴费资金和合格投资产品进行托管，保证了第三支柱的资产安全。

三、深耕内功、强化担当，协同推动第三支柱长远健康发展

商业银行要始终把促进个人养老金长期保值增值作为工作的出发点和落脚点，为第三支柱长远健康发展提供专业服务：

一是开展优质账户管理服务。账户管理承担实现养老金第三支柱的身份管理、税务管理、资金管理、投资管理、信息管理的“五合一”，处于整个体系核心地位。商业银行要针对养老金第三支柱的特点，搭建功能强大、应用灵活，且能实现与人社部信息平台、监管机构、税务部门及其他商业银行、资管机构数据传输的账户管理系统，进行信息校对核验，并开展账户管理、权益信息管理、产品管理、投资管理顾问、产品投资和待遇给付等工作。

二是提供特色化投资管理服务。养老金的保值增值是三支柱平稳运行的关键，要把养老钱交给居民信赖的机构去进行投资管理。商业银行作为现代金融业的核心组成部分，具有信用基础稳固、投资实力强、经营风格稳健和风险控制能力优异等优势，有助平稳落地，长期、稳健发展。在第三支柱投资管理方面，商业银行目前可以提供储蓄与理财产品两种优质产品，满足长期稳定保值增值需求，保障个人投资者权益，并能与支持实体经济有机结合，实现社会效益最大化。

三是逐步推进市场培育工作。当前，我国城乡居民金融知识薄弱，金融养老意识淡薄，市场培育是未来加速推进养老金融工作的重要保障。商业银行可以利用广泛的网点网络、高度的信誉，与各参与方共同推进宣传，加大政策传导力度，使公众了解政策红利，动员公众广泛参与，积极引导和培育养老金融意识，以及长期自主的养老金投资习惯。各金融机构共同努力，形成多方参与、互助互利的共赢局面。

中国银行业协会以促进会员单位实现共同利益为宗旨，履行自律、维权、协调、服务职能。顺应国家方针政策，于 2011 年 7 月设立了养老金业务专业委员会，做了大量基础性、开创性的工作。2018 年，委员会统一行业共识，向监管部门建言献策，用 6 个月时间完成养老金第三支柱账户管理、产品管理、技术规范等三个制度的研究和撰写工作，待养老金第三支柱全面实施之际，三个制度将由银保监会发布，对于银行业有效推进第三支柱业务创新发展将起到决定性、纲领性的作用。2019 年，养老金委员会将继续履行自律职责，充分发挥协会平台优势，进一步加强与监管机构的沟通与交流，促进成员单位协作，引领行业开拓创新，拓宽业务思路，加快推动第三支柱业务创新发展。

不忘初心，方得始终。党的十九大把“坚持在发展中保障和改善民生”作为新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵之一，指明了中国特色社会养老保障制度改革与发展的方向。坚持中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨，承袭中国式智慧和建设经验，可持续的多层次社会养老保障体系建设一定能够获得预期成效。

谢谢大家！

（来源：养老金融 50 人论坛）

养老目标基金首现以“发起式”开售

养老目标基金销售遇冷，业内尝试转换运作形式。1 月 29 日，嘉实养老目标日期 2040 五年持有期混合型基金中基金（FOF）发布份额发售公告，该基金拟于 2 月 1 日起公开发售，这是业内首只拟以发起式形式设立的养老目标基金。

统计显示，已有 15 只养老目标基金以发起式基金形式申报，在同类产品中占比接近 3 成。

首只发起式养老目标基金将开卖

根据公告，嘉实养老目标日期 2040 基金份额锁定持有期为 5 年。基金管理人将运用发起资金认购本基金的金额合计不低于 1000 万元，认购的基金份额持有期限不低于 3 年；合同生效之日起 3 年后，若基金规模低于 2 亿元，基金合同将自动终止。

谈及发起式基金成立养老目标基金的原因，德邦基金公司 FOF 业务部总监王群航分析，养老目标基金目前的市场接受度比较低，募集难度大，行业对此类产品的策略也开始转向“先发、先成立”，再用 3 年时间把业绩做好，慢慢壮大规模。“养老目标基金对国内公募基金是具有战略意义的产品，也是必须下大力度、全力以赴去布局的市场。但短期内业绩和规模都不会很快发展起来。养老目标基金以发起式的形式成立，意味着养老目标基金难发已经成为行业事实。”

北京某大型公募市场部人士也表示，目前她所在的公募正在跨年度发行一只养老目标基金，因为临近年末，散户理财投资的热情并不高。“现在的时点基金发售比较比较冷清，计划春节后大力做好销售，争取尽早募集成立。”

从政策启动到正式推出，养老目标基金备受关注却“叫好不叫座”。Wind 数据显示，截至 1 月 29 日，目前已募集成立的 13 只养老目标基金（A、C 份额合并）平均规模为 3.51 亿元，其中有 8 只基金募集规模仅高于 2 亿元成立线；首募规模最大的富国鑫旺稳健养老一年，募集资金 8.83 亿元，与短债、指数、权益 ETF 等热门基金的“吸金”能力不在同一个量级。

三成养老目标基金将以“发起式”设立

根据基金募集申请信息，截至 1 月 18 日，有 12 家基金公司申报了 15 只以发起式形式设立的养老目标基金，在待批的 54 只养老目标基金中占 27.78%。

多位业内人士对此表示了支持和理解，认为养老目标基金有望以更好的投资者体验，助推公募基金行业规模继续攀升。

北京一位公募 FOF 人士认为，以发起式形式运作养老目标基金，只要能做出良好稳定的收益，未来一定会得到市场的认可。

王群航也认为，与余额宝相比，养老目标基金的客户群体更为稳定，余额宝的客户以年轻人为主，而养老目标基金客户主要是 30 岁以上、以养老为目标、有一定积蓄的客户群体，他们投资基金的潜力比余额宝要大。

Wind 数据显示，目前 13 只养老目标基金累计认购户数为 73.36 万户，平均单只养老目标基金吸引的参与户数为 5.64 万人，是近年来各类型基金中吸引个人投资者较多的基金类型。

也有业内人士提醒，以发起式形式设立，在投资中仍要落实好投资者体验，才能真正做大基金规模。

华南一位基金公司高管认为，养老目标基金是按照 FOF 形式运作，只有充分发挥 FOF 在大类资产配置、长期投资方面的优势，推行个人养老税收递延默认投资账户制度，并在投资中给投资者带来良好的投资体验，才能真正做大做强，助力老百姓未来的养老投资。

王群航也表示，余额宝曾经助推货基规模超过 5 万亿，也让公募基金总规模突破了 10 万亿元。“未来，能够让公募基金总规模超过 20 万亿元的，一定是养老目标基金。”

（来源：证券时报）

社会保障

河南：为 1512.8 万名老年人发“礼包”，养老金最低标准每人每月再涨 5 元

1 月 29 日，记者从省人力资源社会保障厅获悉，我省城乡居民基础养老金最低标准每人每月再涨 5 元，上调至 103 元，这也是我省第五次调高城乡居民基础养老金最低标准。全省 1512.8 万名老年城乡居民将获实惠。

近年来，我省城乡居民基本养老保险取得快速发展。截至 2018 年底，全省参保人数为 5082.46 万人，参保率达 98.8%，居全国第一位，领取待遇人数 1512.8 万人，去年发放城乡居民养老金共计 193.35 亿元。这次调高城乡居民基础养老金，是我省自 2009 年实施新型农村养老保险试点以来第五次提高城乡居民养老保险基础养老金最低标准。前四次调高分别是：2011 年每人每月调高 5 元，2014 年调高 3 元，2017 年调高 2 元，2018 年调高 18 元。

根据省人力资源社会保障厅、省财政厅联合印发的《河南省关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》《关于提高全省城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》，决定 2019 年继续提高我省城乡居民基础养老金最低标准，新标准从 2019 年 1 月 1 日起实施，对象范围是目前符合领取城乡居民养老保险待遇条件的人员。其中，2019 年 1 月 1 日以后符合领取待遇条件的，从开始享受待遇的当月起提高标准。

为做好此次养老金调整工作，省人力资源社会保障厅要求各级人社部门抓紧做好资金测算、待遇发放工作，在 2 月份发放到位，力争春节前开始发放。此外，该厅副厅长李海龙介绍，此次城乡居民养老保险最低缴费档次标准从 100 元提高到 200 元，其他档次标准不变。同时，贫困人员和重度残疾人等缴费困难群体保留每人每年 100 元的最低缴费档次和不低于 30 元的政府缴费补贴。

为鼓励引导符合条件的城乡居民，特别是年轻居民早参保，人社部门建立了长缴多得的激励机制。参保人员连续缴费满 15 年或累计缴费满 20 年后，再每多缴一年，每月增发基础养老金 3 元。

（来源：大河网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60802>

福建：去年闽城乡居民基本养老保险参保人数达 1520.71 万人

记者日前从省人社厅获悉，去年 1 月 1 日起，我省同步调整提高企业和机关事业单位退休人员养老金，总体调整幅度 5% 左右，全省有 177.72 万名退休人员受益。同时，调整提高城乡居民基本养老保险省定基础养老金最低标准，从每人每月 100 元提高至 118 元（比国家标准高 30 元）。另有 58 个县（市、区）自筹资金进一步提高当地基础养老金，最高达每人每月 290 元。截至 2018 年 12 月底，全省城乡居民基本养老保险参保人数达 1520.71 万人。

今年我省社会保障工作将强化兜底保障功能，深入实施全民参保计划，全面建立全民参保登记基础数据库，实现贫困人员城乡居民基本养老保险应保尽保。总体目标是：至 2019 年底，全省城镇职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达 1065.5 万、1505 万、600 万、845 万。

（来源：东南网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60817>

浙江：龙泉市老年电视大学春节慰问暖人心

近日，浙江龙泉市老年电视大学龙渊居家养老服务照料中心教学点组织了一百多位老年学员志愿者开展春节慰问结对困难老人活动。

此次慰问的结对困难老人有一百多户，包括社区高龄、空巢、孤寡、病残老人。志愿者们带着大米、食用油、糖糕等食品，还有书法班学员特意为老人们写的 100 多幅春联，穿街走巷，把一份份慰问品送到老人家中，并送上最真诚的节日问候和祝福。

（来源：浙江老年电视大学）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/575/aid/60828>

税延养老险经营主体持续扩容，市场潜力仍有待开发

为缓解当下劳动年龄人口负担，提高未来老龄人口生活保障，经过十数年研究的个人税收递延型养老保险于去年正式进入公众视野。近日，银保监会时隔多月再次公开经营税延养老保险业务的第四批保险公司名单，自此，试点经营企业达 20 家。经记者对银保监会网站公开数据进行整理，2018 年，已获批税延养老保险产品多达 62 只，涉及企业共 19 家，除 2019 年最新获批的光大永明人寿外，其余获批试点企业均已通过产品设计审核，有资格面向消费者销售税延养老险产品。

近几年，我国人口老龄化问题被持续关注，国家统计局发布数据显示，2018 年末，全国 16 至 59 岁人口为 89729 万人，占比 64.3%；60 岁及以上人口为 24949 万人，占比 17.9%。其中，65 岁及以上人口为 16658 万人，占比 11.9%。相较 2017 年末，2018 年劳动年龄人口减少 470 万人，同比下降 0.6%；60 岁及以上人口增加 859 万人，同比增长 0.6%；65 岁及以上人口增加 827 万人，同比上升 0.5%，人口老龄化程度继续加深。国家出台人口红利政策放开二胎限制，通过增加潜在劳动力，改善人口老龄化问题。自 2012 年起，我国劳动年龄人口的数量和比重连续 7 年出现双降，国家统计局人口和就业统计司司长李希如日前表示，受劳动年龄人口持续减少的影响，劳动力供给总量下降，2018 年末全国就业人员总量也首次出现下降，预计今后几年还将继续下降。同时，老年人口比重的上升加重了劳动年龄人口负担，给经济发展和社会保障带来挑战。

此时，作为养老体系第三支柱的个人商业养老保险应在其中发挥更加重要的作用。银保监会于 2018 年接连下发关于税延养老险的多项通知、指引，引导险企在设计层、管理层、资金运用层更好地为我国养老产业服务。在产品层面，一方面强调产品安全性，因涉及民生利益，事关重大，在风险管理方面要求更为严格，险企在投资运作时需更加审慎稳健、建立科学有效的全面防风险机制；另一方面，由于养老保险涉及时间周期较长、跨度较大，对于险企长期投资能力以及长期风险控制能力要求更高。要实现资金的长期保值增值，各险企须在大类资产配置、长期投资、价值投资和多元化投资等方面具备更强的投资能力。据记者不完全统计，2018 年 12 月第一批试点险企税延产品结算利率普遍在 3.5%至 5.2%之间，绝大部分结算利率超过 4.5%，经营业绩稳定，收益较好。同时，为提高该产品竞争力，在投保该产品后，参保人开始领取养老年金（60 岁）前，因某些原因导致参保人全残或身故的，保险公司除给付其个人账户内积累的养老金外，还将额外赠送相当于账户价值 5%的全残或身故保险金，这是区别于市场上其他养老年金保险产品、利好参保人的重要政策之一。另外，参保人在购买该产品后，领取养老年金前，可在同一保险公司的不同类型产品间转换，还可转到其他保险公司的税延养老保险产品。这一设计充分考虑消费者对所投保险产品的衡量因素，降低可能发生的消费者退保、违约等所产生的亏损情况。

新年伊始，修改过后的个人所得税法正式实施，外界曾对于税延养老险的节税空间以及税收红利产生一定揣测。业内人士分析称，个税改革确实可能会对税延养老保险的发展产生一定影响。此次税

改将起征点提至 5000 元，且增加一些抵扣项目，但对于各类收入人群来说，投保税延养老保险产品仍会产生节税空间，特别是对于高收入人群来说，税延养老保险为他们带来的福利更多。该业内人士表示，高收入人群普遍来说保险需求较高，对于养老等问题更会提前规划，税延养老产品的出台无疑为未来养老增添一份保障，因此高收入人群购买可能性更高。

从 2018 年 6 月 7 日首单税延养老保险落地上海试点起，个人商业养老保险已经开始进入新篇章，税延养老保险除了为投保者节税、提供一定风险保障外，更提升了群众对于养老保障的意识。对此，泰康保险集团创始人、董事长兼首席执行官陈东升表示，养老不仅是一种生活态度，更是一种对生命的追求。一年试点期间即将期满，今后若将税延养老保险铺开发展，相信会对我国养老第三支柱产生更加积极的影响，公众养老意识的觉醒也将进一步推动商业养老保险的发展。

（来源：金融时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60813>

深化社会保障制度改革，推动养老保险均衡发展

随着人口老龄化进程加快，实现“老有所养，老有所依”加大养老保险覆盖面积，深化社会保障制度改革，建立完善的与目前经济水平相适应的社会保障体系，是社会稳定和国家长治久安的重要保证。

改革开放以来，我国社会保障制度取得了巨大的成就，社会保障制度为市场经济的正常运行提供良好的社会环境和保证条件。

据了解，社会保险是国家通过法律强制实施，它是社会保障制度的核心内容，在社会保险制度中，覆盖面最大的是基本养老保险制度，尽管我国养老保障水平逐步提高，但养老保险制度可持续运行依然面临挑战。

2018 年 12 月中央经济工作会议指出，2019 年主要工作任务包括，要深化社会保障制度改革，在加快省级统筹的基础上推进养老保险全国统筹。

分析称，要加大社会养老保险覆盖面积，扩大商业养老保险布局，加强养老基金监管，深化改革推动养老保险体系全面发展。

“全覆盖、保基本”基本实现

社会保障制度是通过集体投保、个人投保、国家资助、强制储蓄的办法筹集资金，国家对生活水平达不到最低标准者实行救助，对暂时或永久失去劳动能力的人提供基本生活保障，逐步增进全体社会成员的物质和文化福利，保持社会安定，促进经济增长和社会进步。

改革开放以来，我国社会保障制度实现了突破性的进展。苏宁金融研究院高级研究员付一夫对《中国产经新闻》记者表示：“从社会保障制度框架的建立来看，上世纪 80 年代，从探索企业职工退休费用社会统筹，到相继建立养老、医疗、失业、工伤、生育保险制度。目前，社会保障制度实现了从传统的国家负责、单位包办到政府主导、责任分担、社会化的定位转型。与此同时，相关的法律法规也在不断健全。”

此外，记者注意到，党的十九大报告指出，要按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

从覆盖范围来看，参保人数逐年增多，据相关数据统计，截至 2018 年底，基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到 9.42 亿人、1.96 亿人、2.39 亿人；全年三项基金总收入为 5.6 万亿元，同比增长 15.28%，总支出为 4.87 万亿元，同比增长 16.08%。

我国参保人员待遇水平不断提高，社保基金规模持续增大，相应的公共服务能力一直在提升，这些都是我国社会保障制度取得成就的重要表现。

从覆盖面最大的养老保险制度来看，“我国目前采取的是国际通用的‘三支柱’养老金制度模式，即社会养老保险为主，企业年金与商业养老保险为辅。其中，社会养老保险为强制性，提供老年人最低生活标准保障，而企业年金与商业养老保险属于非强制性。目前，全国参加基本养老保险人数超过 9 亿人，‘全覆盖、保基本’的目标已基本实现。”付一夫指出。

另外，企业年金也取得了一定的进展，为建立多层次的养老保险制度，推动企业年金发展，更好地保障职工退休后的生活。2018 年 2 月 1 日，《企业年金办法》正式实施（以下简称《办法》）。

《办法》明确，企业年金是指企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，自主建立的补充养老保险制度。

据相关数据统计，截至 2018 年 6 月底，全国建立企业年金的单位 8.28 万户，参加职工 2300 多万人，累积基金 1.37 万亿元。企业年金的发展，发挥了补充养老的重要作用。

养老保险制度也进一步完善，2018 年 7 月 1 日，企业职工基本养老保险基金中央调剂制度正式实施。各个省份的养老金就是一个基金库，各个省份缴纳的养老保险的钱，由中央统一拨款、发放。

对此，中国社科院世界社会保障中心主任郑秉文表示：“此举标志着养老保险基金全国统筹迈出了新一步，成为了解决各省份养老金结存不平衡的重要办法之一。”

总体来看，我国养老保障水平不断提高，社会保障制度改革也取得重要突破。建立实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，为全面实现养老金省级统筹，也为全国统筹打下良好的基础。

“一枝独大”发展不均

尽管我国养老保障水平逐步提高，但养老保险制度可持续运行依然面临挑战。

付一夫指出：“我国现行的养老体系存在着较为严重的发展不平衡问题，最直接的体现便是第一支柱（社会养老保险）的‘一枝独大’，让我国的养老保障对其过于依赖，从而使国家负担了过多责任，造成了养老金缺口对于财政的裹挟。”

“公共养老金采取的是现收现付制，由当期工作人口纳税融资支付给当期的退休人口作为养老金，体现了现代社会资源的代际再分配。而人口生育率的逐年走低与劳动人口的逐年下降，无疑给年轻一代的未来养老蒙上了一层阴影。”付一夫补充道。

另外，从事相关养老保险工作的贾女士在接受《中国产经新闻》记者采访时表示：“人口老龄化是当今社会存在的普遍现象，随着我国人口老龄化进程加快，老年人口规模扩大，相应受保群体的不断增加也是造成养老金缺口的原因之一，同时对养老保险的持续性发展造成了一定的压力。”

从养老保险的制度模式来看，付一夫指出“第二支柱企业年金发展至今已经具备一定规模，但相比之下，企业年金、职业年金仍然发展较为迟缓，不足以满足职业人员多元化的养老金需求。另外，作为第三支柱的商业养老保险发展相对滞后，不仅产品和服务供给不足，覆盖面也只占很小一部分，难以充分发挥对社会保障事业和经济社会发展的支持作用。”

发现问题，并解决问题是深化社会保障制度改革，推动养老保险全面发展的重要前提，为我国经济的提升，维护社会的安全稳定奠定了坚实的基础。

深化改革全面发展

中央经济工作会议指出，要深化社会保障制度改革，在加快省级统筹的基础上推进养老保险全国统筹。

那么具体该如何落地？

人力资源和社会保障部副部长邱小平指出：“深化社会保障制度改革，强化兜底保障功能，坚持完善制度，守住底线，立足当前，着眼长远，多措并举，促进养老保险制度可持续发展。”

具体来看，邱小平分析指出：“深入实施全民参保计划。扩大社会保险养老保险覆盖面积，增加养老保险基金的收入。基金方面，推动基金市场化、多元化、专业化投资。近 5 万亿的基金积累，要让其通过市场化投资实现保值增值。划拨部分国有资本充实社会保险基金。主要是充实养老保险基金。通过划拨部分国有资本，提升基金抗风险能力。发展多层次的养老保障体系。满足不同群体的养老保障需求。”

“企业职工基本养老保险基金中央调剂制度是去年（2018）一项重大改革，目前运行比较顺利，今年（2019）基金调剂制度落实还要加大力度。实施企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。在加快推进省级统筹基础上，加快推进全国统筹，合理均衡不同地区之间的养老保险基金。”邱小平补充道。

基金的监管也是养老保险发展中的重要一环，人社部新闻发言人卢爱红指出：“要加强社会保险基金监管。强化社会保险基金监督管理，稳步推进基本养老保险基金投资运营，推动城乡居民养老保险基金委托投资运营，积极推进落实划转部分国有资本充实社保基金实施方案，增强社保基金支撑能力。”

目前，单纯依靠政府财政已无法较好地缓解养老压力，这一事实也在世界各国普遍应验。因此，商业养老保险或许将会成为未来解决平衡问题的重要突破口。

对此，付一夫指出：“第一支柱养老的压力很大，空间也有限，而第二支柱、第三支柱都很小，尤其是第三支柱的体量基本可以忽略不计。发展商业养老保险，整个养老保障体系就会更为立体与多元化，架构也会更加平衡，真正形成实质性的‘多层次’而非形式上的‘多层次’，从而有效抵御养老金不足带来的种种风险。”

此外，“发展商业养老保险可以积累养老金资产，能有效缓解我国部分区域养老金缺口过大的问题，也可减轻人口老龄化对养老保障产生的压力，进而提升养老保险发展的可持续性。”付一夫补充道。

总之，随着人口老龄化进程加快，实现“老有所养，老有所依”加大养老保险覆盖面积，深化社会保障制度改革，建立完善的与目前经济水平相适应的社会保障体系，是社会稳定和国家长治久安的重要保证。

（来源：和讯名家）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60836>

基本养老保险独木难支，探索养老的“第三种可能”

基本养老保险独木难支，企业年金覆盖有限，正在起步的“第三支柱”未来能否担当大任？

当你老了，谁来供养？

告别传统养儿防老，现代养老体系主要有三大支柱，分别为基本养老保险、企业（职业）年金和个人商业养老计划。在我国，绝大多数退休人员的养老金来自第一支柱——基本养老保险。

近年作为第一支柱的基本养老保险收支缺口持续扩大；作为第二支柱的企业年金覆盖面仍然有限；建立个人主导的养老第三支柱，完善多层次的养老金体系，或可成为养老金可持续发展的重要途径。

决策层和相关部委对此早有关注。2018 年 3 月初，证监会发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》（下称《指引》），4 月，财政部、税务总局、人社部、银保监会、证监会联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》（下称《通知》），酝酿已久的养老第三支柱的政策引导迈出了实质性步伐。

从过去近一年的探索情况来看，各界人士已基本形成两个共识，一是建设养老第三支柱正逢其时，不仅能形成对基本养老保险的有效补充，提高养老金替代率，从根本上减轻国家、企业的养老负担，长期还能优化资本市场结构，成为资本市场的“压舱石”。

另一个更现实的认识，则是养老第三支柱虽已起步，对于推进节奏的掌握、配套措施的完善，仍需要相关部委再深入研究。

“第三支柱的建设和完善绝非易事，涉及文化、教育、医疗、民政、税收、人社等诸多领域，需

要在整个社会体系中寻找合力。”一位接近人力资源和社会保障部的人士说道。

顶层设计加速

1994 年，世界银行首次提出养老金体系的“三支柱”概念。而此前的 1991 年，我国在《国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定》中就提出，“逐步建立起基本养老保险与企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险相结合的制度。”

此后十多年间，我国基本养老保险发展迅速，据人社部数据，截至 2017 年末，全国参加城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险人数为 9.15 亿人，正走向全覆盖。

企业年金从 2004 年开始试水，缓慢发展。据人社部和国家统计局数据，截至 2017 年底，全国企业年金参加人员为 2331 万人，仅占全国就业人员的约 3%。

至于职工个人储蓄性养老保险，虽然相关部委和地方进行了一些探索，但由于种种原因，政策层面长期处于待破题状态。

养老金体系的结构失衡问题也由此而来。目前关于我国养老保障三大支柱的构成比例还没有权威统计数据。可供参考的是人社部社会保障研究所所长金维刚在调研中初步计算得出的一组数据，第一支柱大约占养老金总量的 78%，第二支柱约占总量的 18%，而第三支柱只占 4% 左右。

相形之下，美国社保部的数据显示，第二、三支柱在整个养老体系中的资产占比超过 90%。

“三支柱结构失衡，最直接的结果是退休人员的收入结构单一，国家和企业负担沉重。”国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生说。

人社部负责人曾公开表示，养老金的支出面临较大的压力，特别是在人口老龄化的情况下，基本养老保险的收支平衡有很大压力。

一个颇具代表性的数据是城镇职工基本养老保险的制度赡养率正逐渐提高。中国社会科学院世界社保研究中心于 2018 年 1 月发布的《中国养老金精算报告 2018—2022》指出，2018 年全国将由超过 2 个缴费者来赡养 1 个退休者，而到 2022 年则需要不到 2 个缴费者赡养 1 个退休者。

在此背景下，国家打造多层次养老保障制度的行动开始呈现加速态势。2016 年出台的“十三五”规划纲要提到“构建包括职业年金、企业年金和商业保险的多层次养老保险体系”。

党的十九大报告提出，“全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系”。2018 年，养老目标基金、个人税收递延型商业养老保险两大重磅产品的政策相继问世。

值得注意的是，虽然《通知》仅针对商业养老保险，且为试点，养老目标基金政策也只是试行，具有谨慎探索的态度。但多位受访专家建议，未来第三支柱的制度框架将拓展到多种金融品类。

“从国际惯例上看，养老产品包括保险、基金、股票、债券等等，让投资者有充分的选择权，保障收益，分散风险。”中国人民银行金融研究所原所长姚余栋说。

养老目标基金抢滩

作为 2018 年我国第三支柱起步的两大重磅产品之一，养老目标基金正在加速抢滩落地。

据证监会官网数据，在《指引》出台后，截至 2018 年底，共有 40 只养老目标基金获批，其中 12 只完成募集。推进速度之快，在公募基金历史上少见。

养老目标基金属公募证券投资基金，以追求养老资产的长期稳健增值为目的，鼓励投资人长期持有，采用成熟的资产配置策略，合理控制投资组合波动风险。

从境外成熟养老金市场的发展经验看，投资收益不足是养老金可持续面临的主要挑战之一。因此，很多国家都越来越注重发挥投资管理的作用，从储蓄养老转变到投资养老。养老目标基金无疑是其中的拳头类产品。

以美国为例，其养老目标日期基金收益率比较稳健，十年加权平均收益率达到 5.38%，是除了衍生品基金外，收益最高的基金。

国内虽然暂无类似的业绩参考，但有公募基金人士表示，公募基金是社保基金的最重要受托管理方，而社保基金投资收益率近十年平均在 8% 左右。他认为，中青年人投资养老目标基金，可以有效避

免晚年“没钱”的窘境。

据《财经国家周刊》记者了解，目前市面上养老目标基金分为两种，分别是目标日期策略和目标风险策略。

目标日期策略根据退休年份购买，由基金经理按照投资人的年龄配置资产，风险和预期收益会随时间的推移而逐渐降低。目标风险策略则是基金成立时就给定风险目标，有激进型、平衡型、稳健型，每个投资者可以根据自己的风险承受能力选择。

值得一提的是投资形式，养老目标基金主要是 FOF 形式（基金中的基金）。相对于直接参与股市交易，它能够达到足够分散风险的目的。

对公募基金而言，服务养老第三支柱既是责任使然，更有广阔前景的吸引。安信证券分析师吕思江说，对标美国基金业情况，如果养老目标基金充分发挥其养老作用，每年可有 3000 亿~4000 亿元的增量资金，将极大带动公募基金和资本市场发展。

理想丰满，现实却还有些骨感。从过去不到一年的推进情况来看，目标人群养老投资意识淡薄、市场低迷回报欠佳等现实问题制约着养老目标基金的起步。

记者统计已成立的养老目标基金发现，大多数产品的首发规模在 2 亿到 3 亿元，也就是刚刚跨过成立线，发行户数从 1.17 万到 11 万不等。

面对广阔的养老金市场，基金业如何针对需求，开发完善的产品体系，仍需要从投资研究到产品服务全方位的努力。

税延养老保险起步

紧随养老目标基金之后，个人税收递延型养老保险成为我国建设第三支柱的另一大实践探索。

按照《通知》要求，2018 年 5 月 1 日起，个人税收递延型商业养老保险试点在上海、福建（含厦门）和苏州工业园区开始实施，期限暂定一年。

所谓个人税收递延型商业养老保险，是指由保险公司等机构承保运营的一种个人型商业养老年金保险，个人缴纳的保费在一定金额之内可在税前工资中扣除，将来退休后领取保险金时，再缴纳个税，同时投资收益的个人所得税也可以递延。

根据《通知》规定，税延养老保险扣除的标准是“取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人，税前扣除限额按当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的 6% 和 1000 元孰低确定”。领取时则 25% 部分免税，75% 部分按 10% 税率纳税，计算可得总税率 7.5%，长期来看可减轻投保者的税负。

个税递延养老险试点以来，截至发稿，银保监会已批准四批共 20 家保险公司可经营税延型养老保险业务。

虽然进度不算慢，不过和养老目标基金类似，对于试点保险公司来说，税延养老保险过去大半年的探索之路也有些蹒跚，如何被市场接受，是其面临的最大问题。

一位试点保险机构人士坦言，税延养老保险推广的效果远远不如预期。“目前侧重于企业客户，个人客户甚少。”

最明显的原因是手续繁杂，个人在购买产品时需要先激活账户，每月打印扣税凭证，交给公司进行个税抵扣。这导致不少个人放弃投保。

此外，随着 2019 年 1 月 1 日新个人所得税法正式实施，缴税人数大幅减少，无疑也对税延养老保险的发展产生影响。

前述险企人士表示，税延养老险虽经十年探索终获试点，但从当前法律环境、养老观念以及保险业现状来看，市场体量不会太大，短时间内难以形成规模效应。

但是他也认为，没有试点能一蹴而就。税延养老险作为一种商业保险产品，为消费者提供了一种可选择的补充养老方式，旨在满足未来养老市场的需要。

朱俊生也告诉《财经国家周刊》记者，税延养老险是一种保障，不管未来生存周期长短，可以每年按照标准领取，有效防止长寿风险。他认为，税延养老保险试点，有利地促进了市场机制在养老金体系中的作用。

“这是一个新生事物，没有任何符合我国国情的模式可以借鉴。目前的原则由试点保险公司自行

探索，边试点，边完善，最终实现推广。”一位银保监会人士表示。

普遍的挑战

除了养老目标基金和税延养老保险各自存在的挑战，从试点及此前的探索情况来看，养老第三支柱建设当前还面临一些更普遍的挑战。

最具代表性的是“产品荒”。

中国养老金融 50 人论坛(CAFF50)发布的《中国养老金融调查报告 2017》调研数据显示，银行存款或者银行理财在养老投资中的占比最高，为 30%。其次为商业养老保险产品，占比为 20%。购买股票或者基金、房产的占比分别为 13.2%和 10%。甚至有少数人误入非理性投资陷阱，导致养老钱血本无归。

清华大学经济管理学院金融教授陈秉正说，虽然很多人选择银行理财作为养老投资，但从调查情况来看，其中大多数为一到三年期的短期理财，十年期以上产品极少，并不能匹配养老的风险需求。

而作为投资第二大类的商业养老保险，市面上在售的产品更是不超过 100 个，并且同质化严重，无法体现养老服务的深层内涵。

此外，记者在调研中了解，目前商业养老保险产品的平均年化收益率为 4%~6%，银行理财则约为 4%。低水平的收益率也很难充分实现对退休生活的保障。

一位商业保险公司的负责人对《财经国家周刊》记者表示，不同养老保险产品需要很多金融工具对冲匹配风险，目前国内缺乏类似的工具，很大程度上制约了新产品的推出。

近几年，信托、私募基金等也有养老产品推出，但是投资门槛比较高，动辄 100 万元起步，主要面向高净值人群，并不适合大众养老的需求。

针对养老“产品荒”，2018 年清华大学发布的《国人养老准备报告》建议，金融机构应当有针对性地加强对养老金融产品的功能和特点的研究，积极开展产品和服务方面的创新。

例如，在以保障为主的产品功能设计上，应充分注意到居民在养老阶段最主要的需求是健康保障，而良好的财务状况是支撑居民健康保障需求的主要手段。因此，在设计相关金融产品时，应将金融产品与医疗、护理、健康管理等养老相关服务相互嵌套。

在以投资为主的产品功能设计上，应注意到购买者“对损失比收益更敏感”的特点，做好风险与收益的权衡。

一个系统工程

在业内专家看来，无论是具体产品挑战还是普遍的“产品荒”问题，要从根本上得到解决，其中一个关键是摆脱短视、设计出一个能持续保持居民积极参与的激励性与便利性的制度框架。

“这将是一个系统性工程。”中国社科院世界社会保障研究中心主任郑秉文解释说，养老投资意识的培养，推进节奏的掌握，配套措施、制度监管的确立，都有待一一落地，也都需要各方的支持与合力。

在《财经国家周刊》记者的调研中，多位机构人士表示，建设养老第三支柱，首先要解决的问题就是培养养老投资意识、接受养老产品。

这将是一个漫长的过程。清华大学《国人养老准备报告》显示，近 7 成受访者还未开始为养老做财务上的准备，仅有约 13%的受访者认为自己的财务准备很充足或较为充足。

建立养老第三支柱离不开政府的进一步支持和推动。

金维刚认为，未来时机成熟，应当通过立法的形式，将第三支柱体系确定下来。同时政府承担监管责任，加强对市场运作的监督，确保个人养老金权益。

建立养老第三支柱，需要进一步发挥税收激励的作用。

全国社保基金理事会原副理事长王忠民表示，社保基金的发展历史很好地说明，税收政策和征税时点安排对发展壮大养老金有重要作用。

中国人民大学教授董克用认为，第三支柱税收激励要更有力，同时应该设定限额封顶，并打通与第二支柱的优惠，对没有参加企业年金的给予更多优惠，从而提高制度的吸引力。

在具体的操作思路，不少专家认为，第三支柱建设应该引入和建立一个“个人养老账户”，税收优惠、养老金产品选择、制度监管等都依托账户进行。

郑秉文表示，个人养老账户是第三支柱养老保险的载体，体现当前延税和未来纳税的记录跟踪平台。所有养老产品的购买和投资，都须在账户内进行和完成，账户的后台与税务记录系统链接。

金维刚认为，从我国情况来看，第三支柱采取账户制与我国第一、二支柱一脉相承，有利于三个支柱养老金的转移接续、统筹发展，保证制度的灵活性。

站在行业角度，建设养老第三支柱则还需要转变发展理念，实现投资产品供给多元化。

郑秉文认为，第三支柱覆盖的范围绝不仅限于商业保险产品。它还应覆盖基金业等其他适合投资的金融产品。就是说，它不仅是契约型的，还应是信托型的；不仅具有保险功能，还应具备投资功能。

（来源：新浪财经）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/60853>

国际交流

日拟修订高龄政策，鼓励国民到 75 岁再领养老金

据新加坡《联合早报》报道，日本政府计划修订高龄政策，鼓励人们把领取养老金的年龄推迟到 75 岁，届时每个月能领取的金额会是 65 岁就领取金额的近两倍。

据报道，日本人原则上可在 60 到 65 岁之间领取养老金，然而当局欲为“百年人生社会”制定新政策，计划把领取年龄推到 70 岁以后。目前，日本劳动部门正召集专家，要草拟相关修订法案，计划 2020 年在国会通过。

近日，日本当局发布了一些数据，称若推迟领取养老金，所得金额会有不同。例如，若是在 65 岁以后领取，每推迟一个月，金额就增加 0.7%；若推迟到 70 岁，则比原本多 42%；推迟到 75 岁的话，会比 65 岁时领多 84%。

当局还以 100 岁为准计算，从 75 岁开始领养老金，到 100 岁可领取的总额为 3728 万日元(约人民币 229.49 万元)。从 65 岁开始领，则是 2805 万日元(约人民币 172.67 万元)，相差近 1000 万日元(约合人民币 61.56 万元)。

据悉，日本养老金制度为终生受领制，分成交付给政府的“国民年金”以及日本企业管理的“厚生年金”两种。雇佣人士可拿到政府和企业的双份养老金，一般工薪阶级的家庭，丈夫在 65 岁开始领取，平均每个月是 33 万日元(约人民币 2 万元)。

日本统计局的报告显示，60 岁至 69 岁年龄组别的夫妇家庭，每月平均的开销是 29.84 万日元(约合人民币 1.84 万元)。靠国民年金的夫妇大多继续留在职场到 70 岁以后。

报告还表明，基于生育率下降，年轻人口与老年人口比例持续下跌，日本的社保费目前不断膨胀。而且，其终生支付的养老金制度，因为领取人数的增加，面临着巨大挑战。

日本经济新闻的统计数据显示，日本 70 岁以上老人有 15%留在职场，有 3 成的 70 岁以上老人表示希望继续工作。

目前，日本大多数的企业也因为缺人而将退休年龄推迟到 70 岁。日本当局拟推迟养老金领取年龄，被认为是在为其“退而不休”的社会铺路。

（来源：中国新闻网）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/60812>

军休干休

甘肃：甘州区为退役军人养老保险转移接续开辟“绿色通道”

为维护退役军人养老保险权益，实现军地社会保险政策顺畅衔接，甘州区开辟绿色通道，扎实做好退役军人养老保险关系转移接续工作。

该区在政务服务社保大厅开设退役军人转移窗口，保证此项业务随来随办。转移关系时由经办人员通过邮寄信函或传真等方式，及时向部队后勤财务部门提供社保经办机构银行账号等信息，解决退役军人往返军地两地转移社保关系痛点。对转移材料齐全、转移金额入账无误的，及时办理转入手续。加强与财政部门对账，逐笔核对缴费凭证、信息表和转移基金，按规定准确做好养老保险个人账户录入工作。2018 年共为 231 名退役军人办理养老保险关系转移接续手续，转入社会保险费 1227 万元；随军家属 16 人，转入社会保险费 42 万元，有效维护退役军人的合法权益。

（来源：中国张掖网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/587/id/591/aid/60840>

政府购买服务

河南：汝阳县民政局 2019 年政府购买居家养老服务项目招标公告

河南兴伟招标有限公司受汝阳县民政局委托，就汝阳县民政局 2019 年政府购买居家养老服务项目进行公开招标，现欢迎符合相应条件的投标人参加投标。

一、招标项目名称：汝阳县民政局 2019 年政府购买居家养老服务项目

二、政府采购管理部门备案编号：汝政采[2019]031 号

三、招标编号：汝公交易[2019]-CG-009 号

四、资金来源及最高预算限价金额：财政资金，服务费每年 260 元/人

五、招标项目简要说明：

1、采购内容：为汝阳县 2019 年试点村已录入洛阳市养老系统的 60 岁以上老人提供血压心率检测、冲击波理疗、理发、上门巡护谈心、艾灸保健、生日关怀等 6 项服务。

2、服务周期：一年。

3、标段划分：一个标段。

六、政府采购政策：

采购节能环保产品（是）采购中小微企业制造的产品（是）

经财政部门核准允许采购进口产品（否）

七、投标人资格条件要求：

1、投标人应是依法在民政部门登记成立的社会组织或依法在工商管理部门成立的企业、机构等社

会力量，其经营范围应有居家养老或养老服务内容。

2、投标人须提供 2017 年的经第三方审计机构出具的审计报告复印件加盖公章或银行资信证明（提供基本户开户许可证即可）。

3、投标人须提供 2018 年 1 月 1 日以来任意一个月份依法缴纳税收和社会保障资金的证明材料复印件加盖公章：主要是指缴纳增值税或营业税或企业所得税的凭据，缴纳社会保险的凭据（专用收据或社会保险缴纳清单）。依法免税或不需要缴纳社会保障资金的投标人，应提供相应的证明文件。

4、根据《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125 号）和《河南省财政厅关于转发财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕15 号）被列入中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为记录名单”的（指政府采购行政处罚有效期内），被列入中国执行信息公开网（<http://shixin.court.gov.cn/>，也即全国法院失信被执行人名单信息公布与查询网）“失信被执行人”的、被列入国家税务总局网站（www.chinatax.gov.cn/）——重大案件查询栏目“重大税收违法案件当事人名单”的投标人将被拒绝参加投标。

5、本项目不接受联合体投标，严禁任何投标人以挂靠资质的名义参与投标，一经发现将被取消退投标资格。

八、本次招标代理服务费由中标单位支付。

九、获取招标文件及报名的时间和方式：

1、凡有意参加者，请法定代表人或授权委托人于 2019 年 1 月 31 日 08:30 分-2019 年 2 月 11 日 18:00（北京时间）前登录《全国公共资源交易平台（河南省·汝阳县）》（www.ryxggzyjyzzx.cn）进行报名。

2、本次招标通过：全国公共资源交易平台（河南省·汝阳县）网上交易系统进行，请投标人（投标人）登录《全国公共资源交易平台（河南省·汝阳县）》网站，点击“主体登录”，选择“证书 Key”方式，进入后选择“投标人登录”。进入全国公共资源交易平台（河南省·汝阳县）系统后，首先在“政府采购业务”内下载招标（采购）文件，其次点击“招标（采购）文件费用支付”，每份 300 元，售后不退。支付完成后最终点击“网上报名”进行报名。（用户注册及证书 Key 办理、使用，咨询电话 0379-69921072、0379-63922311）

潜在投标人知道采购信息后，应及早获取招标文件，避免因网络等不可预见因素造成无法获取招标文件，因此造成无法获取招标文件的将不再延迟招标文件获取时间；

十、投标文件接收截止时间、开标时间及地点：

1、时间：北京时间 2019 年 2 月 22 日上午 09 时 00 分；

2、地点：汝阳县公共资源交易中心一楼开标室。

3、逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，将不予受理。

十一、公告发布媒体

本公告已同时在《中国采购与招标网》、《河南招标采购综合网》、《河南省政府采购网》、《全国公共资源交易平台（河南省·汝阳县）》。公告期为自发布之日起 5 个工作日。

十二、联系方式

采购人名称：汝阳县民政局

地址：汝阳县人民路 53 号

联系人：腾先生

电话：13783106102

采购代理机构：河南兴伟招标有限公司

地址：洛阳市西工区王城大道与九都路交汇处中迈红东方广场 A 区公寓楼 1005 房

联系人及电话：杨强强 135981682010379-69892011

电子邮箱：hnxwly001@163.com

十三、投标人在参与本项目招标采购活动期间应及时关注本网站获取相关澄清或变更等信息（如果有）。

河南兴伟招标有限公司

2019 年 1 月 30 日

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60831>

云南：鲁甸县民政局养老福利机构内部设施采购项目招标公告

鲁甸县民政局养老福利机构内部设施采购项目招标公告

一、招标条件

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》等有关法律法规的规定，云南招标股份有限公司受鲁甸县民政局的委托，对鲁甸县民政局养老福利机构内部设施采购项目进行公开招标。

本项目采购资金已经落实。

二、招标概况

★注：投标人必须对所投标段内所有产品进行整体投标报价，不得缺项漏项，否则按不实质性响应招标文件要求处理。

2.2 采购预算：1 标段：1301900.00 元，2 标段：1934480.00 元，3 标段：2303660.00 元，4 标段：1551344.00 元。

2.3 项目期限：60 日历天

2.4 项目地点：鲁甸县内，按业主要求

2.5 项目质量：一次性验收合格。

★三、投标人资格要求

3.1 投标人应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件。

3.2 投标人必须是在中华人民共和国境内依法成立，具有独立法人资格。

3.3 投标人 2016 年至今承担过 1 个类似项目业绩。

3.4 本次招标不接受联合体投标。

其他要求：

1 标段：投标人必须具有实施本项目的资质及技术能力，具备省级及以上主管部门颁发的《电子与智能化工程专业承包》贰级及以上资质，且具备有效的安全生产许可证。

2、3、4 标段：营业执照经营范围须具有与本标段采购内容相符的经营范围。

四、招标文件的获取

4.1 纸质文件获取：凡有意参加投标者，请于 2019 年 01 月 30 日起至 2019 年 02 月 03 日止（法定公休日、法定节假日除外），每日上午 09 时 00 分至 11 时 30 分，下午 13 时 30 分至 17 时 00 分（北京时间），持投标人营业执照副本原件、2015-2017 年审计报告原件、业绩证明材料原件、（1 标段：还须提供资质证书复印件及安全生产许可证原件）及上述资料加盖公章的复印件一份、法定代表人身份证明书原件、法定代表人授权委托书原件、被委托人身份证原件在昭通市昭阳区太平街道办事处丽水馨城 E5-02 云南招标股份有限公司昭通分公司购买招标文件。

4.2 招标文件售价 600 元/份，售后不退。

4.3 电子文件报名：凡有意参加投标者，请于报名截止时间 2019 年 02 月 03 日 23 时 59 分前（北京时间，下同），登录昭通市公共资源交易电子服务系统（网址：<http://ztggzyjy.zt.gov.cn/>），凭企业数字证书（CA）在网上报名并获取招标文件及其它招标资料（电子招标文件，格式为*.ZCZBJ）；未办理企业数字证书（CA）的企业需要按照云南省公共资源交易电子认证的要求，办理企业数字证书，并在昭通市公共资源交易中心网完成注册通过后，便可获取电子招标文件，此为获取电子招标文件的唯一途径。纸质版招标文件与电子版招标文件不一致时，以电子版招标文件为准。

注：若潜在投标人未在规定时间内按照 4.1、4.3 条要求报名并确认，视为未报名，招标人将不予

接收所递交的投标文件，由此带来的损失及后果由投标人自行承担。

五、投标文件的递交

5.1 纸质投标文件递交：投标文件递交的截止时间（投标截止时间，下同）为 2019 年 02 月 26 日 14 时 30 分，地点为鲁甸县公共资源交易中心（鲁甸县世纪大道延长线云南汇工）三楼开标厅。

5.2 投标人须对本次投标递交完整投标文件（包括递交纸质版投标文件、投标文件（光盘，格式为：*.ZCTBJ）、网上递交投标文件），逾期送达或者未送达指定地点的投标文件（光盘及纸质版投标文件），招标人不予受理（网上递交投标文件后，还须到开标现场递交纸质版投标文件及刻录投标文件的光盘）。

5.3 开标时间：同投标文件递交截止时间。

5.4 开标地点：同投标文件递交地点。

5.5 电子文件的递交：网上递交网址为：<http://ztggzyjy.zt.gov.cn>，投标人须在投标截止时间之前完成所有投标文件的上传，网上确认电子签名，并打印“上传投标文件回执”，投标截止时间前未完成投标文件传输的，视为撤回投标文件（如因修改重新上传投标文件后，需再次确认并打印回执）（现场递交的纸质投标文件需与网上递交的电子版一致，如不一致以电子版为准，由此带来的损失及后果由投标人自行承担）。

5.6 各投标人在开标时必须携带编制投标文件时加密的数字证书（CA）到开标现场进行投标文件的现场解密，如因投标人自身原因导致所递交的投标文件无法现场解密的，后果及责任由投标人自行负责。

六、发布公告的媒介

本次招标公告在《云南省政府采购网》、《云南省公共资源交易信息网上发布》及《昭通市公共资源交易电子服务系统》上发布。

七、联系方式

采购人：鲁甸县民政局

地址：鲁甸县民政局内

联系人：杨老师

联系电话：13887082209

采购代理机构：云南招标股份有限公司

地址：云南省昆明市人民西路 328 号

邮政编码：650106

联系人：张文安、孔令密

联系电话：13368717465、18206819798

传真：0870-2226600

开户银行：中国建设银行昆明环城西路支行

账号：53001875040050326267

技术支持：北京筑龙信息技术有限责任公司服务热线：400-961-8998

网上注册及数字证书（CA）办理：云南龙瑞德耀信息科技有限公司

数字证书运维服务热线：0871-65385613

24 小时客服热线：0871-65315589

（来源：中国政府采购网）

辽宁：大连市沙河口区南沙河口街道办事处台扩社区养老服务中心运营采购 项目招标公告

大连同兴造价工程师事务所有限公司受大连市沙河口区南沙河口街道办事处的委托，对大连市沙河口区南沙河口街道办事处台扩社区养老服务中心运营采购项目进行国内公开招标，欢迎符合资格条件的投标人报名参加投标。

一、项目编号：TXCG-190103

二、招标内容：

南沙河口街道台扩社区养老服务中心运营服务一项（详细内容见招标文件）。

三、投标人的资格条件：

（一）在中国境内注册具有独立承担民事责任和运营能力的服务商；

注：1、本项目不接受联合体投标。

2、经查询信用信息存在不良信用记录的不得参加本采购项目（具体要求如下）。

（1）信用信息查询渠道：“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、“信用辽宁”网站(www.lncredit.gov.cn)失信黑名单、“信用大连”(credit.dl.cn)网站大连市重大税收违法案件信息公示平台、“中国政府采购网”(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为信息记录等。

（2）信用信息查询截止时间点：投标文件递交截止前 1 个日历日。

（3）信用信息查询记录和证据留存方式：截屏等可实现留痕的方式。

（4）信用信息使用规则：对于经查询被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，评审委员会应取消其投标资格。

四、报名时间：2019 年 1 月 31 日至 2019 年 2 月 11 日，每天上午 09:00-11:00，下午 13:00-16:00（节假日、公休日休息）。地点：大连同兴造价工程师事务所有限公司（大连市沙河口区兴工南五街 17 号福佳新天地 E 座一单元 9 楼 1912 室）。

五、报名要求：

1、投标单位申请购买招标文件：登录大连市公共资源交易平台

<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPBidder/login.aspx>

（1）未注册的供应商：访问大连市公共资源交易公共服务平台

<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoid=af279927-7b88-40ca-9e68-6b8aa015b4b8&categoryNum=073003> 按照会员入库通知进行注册，注册时选择“进入市公共资源平台”

（2）注册成功的供应商：登录已注册账号，点击左侧“业务模块”→“填写投标信息”→“打开搜索”→找到需要报名的项目→“+（操作）”→“新增报名”→“打印回执码”

2、有意投标的供应商（投标单位）必须在大连市公共资源交易平台进行会员注册。供应商入库流程：

<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoid=af279927-7b88-40ca-9e68-6b8aa015b4b8&categoryNum=073003>

3、电子标的项目供应商（投标单位）需要办理 CA 锁，使用投标工具制作投标文件，并在投标文件中使用 CA 签章

4、CA 锁办理流程：

<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/infodetail/?infoid=bd989ebc-3456-4e3e-a396-b749cedae2ae&categoryNum=073003>

5、平台操作手册：<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/xzzx/>

6、招投标工具下载：<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/rjxz/>

7、供应商通过大连市公共资源交易平台中进行会员登录并在“填写投标信息”菜单中进行网上报名。具体操作链接：<http://ggzyjy.dl.gov.cn/TPFront/xzzx/>。

请携带企业法人营业执照副本复印件、税务登记证副本复印件（三证合一不需要提供）、组织机构代码证副本复印件（三证合一不需要提供）、法人授权委托书原件、报名回执码原件（以上所有材料加盖公章）。报名时将对投标人进行资格初审（仅限于发售招标文件），初审合格后方可购买招

文件。

六、招标文件售价（人民币）：200 元/套，售后不退。

七、接受投标文件的时间与地点：2019 年 2 月 21 日 13:15-13:45 时（北京时间），大连市公共资源交易中心（地址：大连市甘井子区东北北路 101 号大连市公共资源交易中心五楼），第 21 受理区。逾期递交的投标文件恕不接受。

八、投标截止日期及时间：2019 年 2 月 21 日 13:45 时（北京时间）。

九、开标时间与地点：2019 年 2 月 21 日 13:45 时（北京时间），大连市公共行政服务中心（地址：大连市甘井子区东北北路 101 号大连市公共资源交易中心五楼），第 5 开标室。

十、招标人：大连市沙河口区南沙河口街道办事处

联系人：唐志新

联系电话：0411-84360603

十一、招标代理人：大连同兴造价工程师事务所有限公司

联系人：任津靓电话：0411-83897701

传真：0411-83897701 电子邮箱：dltxzb@sina.com

地址：大连市沙河口区兴工南五街 17 号福佳新天地 E 座一单元 9 楼 1912 室

开户银行及帐号：中国工商银行大连新天地支行 3400005009006802286

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/60848>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达